

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年11月11日 星期一（2019第209期）己亥年十月十五

民政部对“关于农村老人的社会保障问题的建议”的答复

增强农村老年人的幸福感和获得感



党中央、国务院高度重视农村养老服务工作。《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）明确提出，要加大对基层和农村养老服务的投入，统筹城市和农村养老资源，促进基本养老服务均衡发展

第二届燕山养老论坛召开，探究养老事业发展新机遇



11月8日，第二届燕山养老论坛在北京市房山区燕山地区举行，国家有关部委领导、专家学者、养老企业代表等140余人出席，探究城企联动带来的养老事业发展新机遇，分析城企联动普惠养老的重点支持方向，并就如何推动国有企业所在地老龄事业、产业发展进行探讨。

本届论坛分为主论坛与分论坛两个部分，分别以“城企联动，普惠导向，宜居享老”“如何推动国有企业所在地老龄事业/产业发展”为主题，对我国城企联动普惠养老发展趋势及燕山养老发展方向进行交流。

养老视点	3
老有所伴的新追求“抱团养老”会流行吗?	3
“抱团养老”需要积极引导	3
我国老龄化问题严峻, 4 亿劳动人口催促老龄金融发展	3
北京: 民政局官宣, 关于养老服务补贴的问题都在这里	4
重庆: 构建多层次养老服务, 托起绚丽“夕阳红”	4
河北: 石家庄“六类”老人入住养老机构可享养老服务补贴	5
山东: 全国老年健康和医养结合工作省级培训班在烟台举办	5
山东: 突破医疗机构设立养老机构“政策壁垒”	6
山东: 明确农村幸福院为村级老年人公共服务设施	6
山西: 医养结合机构可入医保	6
江苏: 省民政厅规范养老服务市场, 忽悠老人买保健品将被列入失信惩戒名单	6
江苏: 无锡居家养老援助服务惠及 12.6 万老人	6
浙江: 养老不离家, 上城区将养老照护床位“搬”进家	7
青海: 民政厅党组专题研究部署养老院服务质量建设专项行动	7
四川: 医养结合思路明晰	7
黑龙江: 加快推进城乡养老服务	7
西藏日报评论: 积极探索养老服务新模式	7
热点新闻	8
民政部对“关于中央政府, 在土地、资金政策方面给予支持, 在北京周边郊区县建立标准化的养老示范园的建议”的答复	8
民政部对“推进机制创新, 为澳门居民跨区养老安居提供更大便利”的答复	8
民政部对“关于农村老人的社会保障问题的建议”的答复	9
老龄数据	9
重庆: 养老服务发展蓝皮书, 重庆老年人口已超总人口五分之一	9
养老类型	9
北京: 81 家社区养老驿站覆盖海淀所有街道	9
养老产业	10
没有围墙的养老院、退休社区.....多个养老新模式亮相重庆老博会	10
智慧养老成新趋势, 国际专家来湘共商“养老”大计	10
第二届燕山养老论坛召开, 探究养老事业发展新机遇	10
专家学者齐聚重庆, 探讨养老产业新生态	11
泰康之家吴园开业, 全新养老生活方式落地苏州	11
穆光宗: 银发经济是个朝阳产业	11
银发人群近 3 亿, 中国适老食品市场产品、监管需求双高	12
养老辅具没有最好只有最适合	12
永新华张军: 养老院矛盾需要多方合力解决	12
健康养老、医养结合成热点, 京津冀交流区域医疗实践经验	12
老龄社会健康险难题何解? “非标群体”或成良方	13
智慧养老	13
上海: 推出掌上养老顾问	13
健康管理	14
老年人如何“秋冬养阴”	14
8.3 万老年生物样本, 为老龄化研究筑牢基础	14
养老金融	14
多路长期资金“跑步”入市, 养老目标基金提速	14
社会保障	15
北京通-养老助残卡又添新福利	15
北京: 困难老人养老服务补贴本月底前首次发放到位	15
北京: 国企退休人员注意! 以后养老金这么发	15
国际交流	16
智利养老体系中的金融经济学	16
政府购买服务	16
福建: 龙海市海澄镇人民政府海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目公开招标公告	16
辽宁: 朝阳市民政局全市养老机构综合责任险服务项目	17
河北: 东区北社区居家养老中心装修项目竞争性磋商公告	17
山东: 单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作公开招标公告	18
山东: 单县中医院医疗养老康复保健综合体项目绿化工程公开招标公告	18
云南: 巧家县全县养老服务场所及社会福利机构微型消防站建设货物采购项目招标公告	18
关于我们	20
联系我们	20

养老视点

老有所伴的新追求“抱团养老”会流行吗？

“抱团养老”会流行吗

“现在有一种方式叫抱团养老，我们也想约上老同事、老朋友，找个地方尝试一下。”重庆市民文凡告诉记者，在一次家庭会议上，他第一次从外公的口中听到了“抱团养老”这个词。老有所伴的新追求“家里人当时都有点懵，不管是长辈还是晚辈，之前都不了解什么是抱团养老。”文凡说，外公外婆年纪都接近70岁了，平时他们由三个儿女轮流来照顾。后来，因为儿女都要去照顾孙子，照顾不过来便为外公外婆请了保姆。“但老人家始终觉得家里有个陌生人不自在，而且保姆对他们的生活习惯也不是那么了解，以致于保姆换了好几个都不满意。”

“外公说，抱团养老是自己在电视上看到了，他也询问了几个平时走得较近的老同事，大家都还觉得不错。”文凡回忆，“外公觉得，这种方式挺好，既不会让儿女两头忙不过来，也能和志同道合的老朋友住在一起，相互关怀，老有所伴。”

“抱团养老”概念起源于上世纪六七十年代的丹麦，之后推广至瑞士及荷兰，最后在欧美各地流行起来。

“志同道合的老朋友，不依靠子女，离开传统家庭，搬到同一个地方结伴居住，共同承担生活成本的同时，也慰藉了精神上的空虚——这样的模式可以作为国内养老思路的新探索。”一位学者告诉记者，虽然“抱团养老”目前在国内还没有大面积流行，但模式背后的价值不能被忽视。

有助于克服失落和孤独

中国社科院社会发展策略研究院研究员张盈华对上述观点也表示认同，她提到，国内养老模式一直有“973格局”的说法，即家庭养老90%，社区居家养老7%，机构养老3%。但根据调查发现，社区和机构养老比例其实很低，家庭养老比例甚至高达98%。“抱团养老可以缓解老年人入住养老院难的问题。”张盈华说。

也有专家认为，“抱团养老”不失为破解目前国内传统养老模式的新举措。重庆市护理学会秘书长余永玲就表示，“抱团养老最大的好处在于，志趣相投、有共同的兴趣和爱好、相互合得来的老人住在一起，满足了老年人对精神慰藉的强烈需求。”余永玲说，老年人由于年老和退出工作岗位，加上相当大部分老年人的子女不能长期在身边，很容易产生失落感和孤独感，对精神慰藉的需求非常强烈。我国老年人的精神慰藉主要来自家庭成员，但这显然是不够的。

不过，记者也注意到，部分专家学者极为支持的“抱团养老”，也并非赢得满堂喝彩，“相聚易，相处难”便成为质疑这种模式的反对声。

中国老龄科学研究中心学者殷骏表示，“未来一段时期内，家庭、社区、机构三种模式仍然是符合我国国情的主流养老模式。”殷骏称，“抱团养老”的理念看上去很美好，但不能掩盖很多客观现实问题。“几十年的老朋友平时约聚，肯定没问题，但天天住在一起，生活的各种细节肯定多少会滋生矛盾。比如生活费用如何分摊？简单AA制吗？有人生病了谁来照顾？谁负责采购？谁负责做饭？饭菜口味众口难调怎么解决……这些生活细节都有可能引发矛盾。”殷骏直言，“抱团养老是极易发生散伙的一种群体结构，而且还有可能让几十年的友情产生隔阂。”

门槛比传统养老高

记者注意到，真正要实现“抱团养老”，门槛也比传统养老模式更高。首先需要有一个能够容纳这么多人的居住空间，那么房租价格自然不低，这其实对老年人的经济条件提出了更高的要求。其次，即便是有这样的空间住所，多半也是远离城市中心，生活配套、医疗配套、出行配套等很难满足老年人的需求。

家住在重庆市南岸区的吴婆婆采访中谈到，前两年她都会去广西住上大半年的时间，她选择的养老模式有点类似于“抱团养老”，几家人共同租下一栋农家小院，起初大家还很和谐，但时间一长，很多生活琐事导致一些成员互相埋怨，最后大家都纷纷退租。“现在我们几家人还是会相约去广西养老，但都是各住各，相隔不远，既方便互相走动，也避免了一起生活的矛盾。”

那么，“抱团养老”这种新的模式，是不是在国内就行不通？也有专家学者给出了否定的回答，他们认为，“抱团养老”可以看作是破解“中国式养老”困局的一种新思路，但想要真正“立起来”，还是应该和传统模式多融合。

浙江省社会科学院社会学所副研究员王平之前接受采访时就表示，“抱团养老”可以和社区养老服务结合起来。地方有关部门、社区对“抱团养老”情况要做到心中有数，予以支持、提供服务。社区工作者需要从实践中概括、总结出一套可行的规范、协议模式，供老人们参考使用。“‘抱团养老’不是联谊活动，而是严肃的社会组织形式。仅仅依靠朋友、同学、战友之类的旧情很难长久维系，需要靠契约精神帮助成员们明确界限，才能够和谐地共同生活。”王平强调。

重庆社科院长期关注养老领域问题的许志远称，首先，公共服务部门要对“抱团养老”行为进行及时的信息采集及动态关注、需求评估及资源推介，排除管理盲区；其次，当地政府尤其是社区服务部门对老人所在活动场所可能出现的安全管理问题、意外伤害、法律纠纷等方面采取必要的干预；最后，公共管理部门应尽可能为这些相对集中的老人开辟绿色通道，如医疗照护问题以及上门服务、老年精神文化服务等，多为老年人提供一些服务项目选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71706>

(来源：央广网)

“抱团养老”需要积极引导

“现在有一种方式叫抱团养老，我们也想约上老同事、老朋友，找个地方尝试一下。”重庆市民文凡告诉记者，在一次家庭会议上，他第一次从外公的口中听到了“抱团养老”这个词。所谓“抱团养老”就是一些志同道合的老人，不依靠子女，离开传统家庭，搬到同一个地方结伴居住，共同承担生活成本的同时，也慰藉了精神上的空虚。

点评：“抱团养老”为养老提供了一种全新的方式，也可以为养老的多元选择提供一种新思路，也满足了一些老人的养老需求，不过，要想“抱团养老”健康发展，离不开积极引导。“抱团养老”要想成为老人养老的选择，不能让其自生自灭，不能任其自由组合，需要有法律依据，需要得到法律保护，需要得到相关职能部门的“支持”，同时，老人也要更新养老理念，如此，才能促进“抱团养老”的健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71725>

(来源：新快报)

我国老龄化问题严峻，4亿劳动人口催促老龄金融发展

“从长远战略上来说，如果现在的4亿40岁到59岁的劳动力人口不为老龄金融做准备，那么这个机会错过就不会再回来。年轻的时候把身体锻炼好，老年的时候最好能无疾而终。此外，在年轻的时候还要做好金融准备。”

11月5日，在2019（第十七届）中国企业竞争力年会“年轻人的养老那些事”圆桌论坛环节上，中国老龄科学研究中心副主任党俊武在谈到养老问题时如是表示。在会前接受《中国经营报》记者专访时，党俊武告诉记者，老龄金融实际上是当前最急需发展的和老龄化相关的产业之一。

虽然一个金融体系的建立有其自身的规律，但市场会打破产业发展的逻辑。党俊武认为，如果国家能从市场培育、政策等方面给予一定支持，老龄金融也可以走上快车道。

老龄金融急需发展

我国从1999年进入老龄化社会至今已20年，如今老龄化正处于快速发展的阶段。国家统计局的公报显示，我国60岁以上人口近2.5亿人，首次超过0~15岁人口数量，多出89万人。其中，65岁以上人口超过1.66亿人。我国老龄化问题十分严峻。

为应对人口老龄化，中央层面高度重视。党俊武告诉记者，仅十八大以来，从中央到地方共出台了接近400个与老龄化相关的政策。改革开放以来对一个行业这么密集地出台政策，还是十分罕见的。

在党俊武看来，这些政策的出台，意义是多方面的：一是增强全民应对新的老龄社会到来的自觉意识，就如习近平总书记讲的，要积极看待老龄社会；二是对老龄产业市场来说是一个非常好的刺激，也引发新一轮开发老龄产业的热潮；三是引领了最近几年的投资热，包括对老龄服务产业、举办医养结合的养老机构、低龄健康老人的健康管理、低龄健康老人的旅居养老、养老地产等，同时也促进中医药产业的发展；四是推动老龄金融的发展等。

“老龄金融产品不限于老年人，年轻的时候就可以购买商业保险，为老年做准备，不一定工作就要买，也可以在40+的年纪。”党俊武认为，老龄金融在我国目前处于市场培育阶段，基金、证券、信托等很多金融产品还没有卖得很好。但随着老龄化的加剧，老龄金融实际上是当前最急需发展的产业。

他解释称，我国是少数几个储蓄率非常高的国家，过去这被认为是经济发展的一个优势，但现在这是一个问题。

“我国年轻劳动力和有劳动能力的中年人接近4亿人，他们把钱放在银行储蓄，从中国未来的情况看，如何快速地把这部分人把一部分存款放到老龄金融产品上，这是一个挑战。储蓄冰山需要触动。”党俊武认为，一个新的金融体系的建立和完善，大约需要30年时间，这是产业自身的逻辑。但市场可能会打破逻辑，比如工业革命，有些国家需要百年，但是中国几十年就完成了。

在他看来，老龄金融也可以不受产业自身发展规律的限制，如果国家层面能从市场培育、政策等方面给予支持，老龄金融也可以走上快车道。“从长远战略上来说，如果现在的4亿劳动力不为老龄金融做准备，那么这个机会错过就不会再回来了。”党俊武强调。

他还认为，发展老龄金融的一个前提是在实体经济中要开拓出新的投资领域。

建立独立的长期照护保险体系

他同时认为，为应对老龄化而急需发展的另一个产业，是失能老人长期照护的保险和商业保险问题。此外，老龄人口服务体系需要建立和完善。

官方最新数据显示，目前我国失能和部分失能老年人超过4000万。“老人失能后，能购买到相应的服务，以及服务普惠化，我认为这是关键所在。要确保服务有一定的供给后，还要通过市场化的手段让行业充分竞争，价格就会降下来，质量也会过关，让失能老人能承受得起，能享受到好的服务。”党俊武表示。

日前，国家卫健委等12部门印发《关于深入推进医养结合发展的若干意见》（以下简称《意见》），提出通过多种方式重点为失能老人提供居家或集中医养结合服务。

“对失能老人的照护，《意见》的落地是关键。”党俊武说，我国养老机构总体供给不足，经过近几年的努力缺口虽然有所缩小，但仍然存在结构性不足问题，即很多机构有养老功能，但不能实现医养结合，真正能提供医养结合功能的床位增长还是比较慢的。

我国有2.5亿60岁以上的老年人口，党俊武告诉记者，老年人的养老根据健康状况的不同有多种方式：完全失能的老人，主要在机构养老，这个成本也是最低的；低龄健康老年人，居家养老是最佳的方式；而半失能老

人，居家养老或社区入户提供服务是主要方式，但这其中，社区提供医养结合的能力还比较薄弱。

记者注意到，针对保险制度，上述《意见》还提出，加快推进长期护理保险试点，针对老年人的风险特征和需求，支持商业保险机构大力发展医养保险。

“一直以来，在长期照护的社会保险制度中，支付也就是谁来买单是个大问题，长期以来没有突破。应该建立一个独立于医疗保险之外的长期照护保险体系。”党俊武建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71750>

(来源：中国经营报)

北京：民政局官宣，关于养老服务补贴的问题都在这儿

自10月25日北京市出台老年人三类津贴、补贴政策以来，市民高度关注，老年人关于政策的咨询非常集中。

市民政局发布《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》相关问题问答，就市民关注的问题答疑解惑。新政策实施后，多项补贴津贴都将“自动升级”，不用再次申请，让老年人“少跑腿”。

问题：谁能领，怎么领？

老年人养老服务补贴津贴包括哪些补贴？申请条件是什么？如何申请？

对于这些热门问题，此次解答明确回复：具有本市户口、符合相应条件的老年人可以同时申领困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴等三类补贴。

网上、窗口都能办

困难老年人养老服务补贴的申请条件：享受本市低保（含领取北京市城市居民生活困难补助金的老年人）、低收入老年人，以及本市计划生育特殊家庭的老年人。

失能老年人护理补贴的申请条件：经综合评估为重度失能（经过本市老年人能力综合评估，有6个月以内的评估报告）的老年人，或者是残疾等级为一级、二级的视力、肢体、听力、言语残疾的老年人，残疾等级为一、二、三级的智力、精神残疾的老年人。

高龄老年人津贴申请条件：80周岁及以上的老年人。

问题：如何申请？

申请方法共有三种。

本人或家人上网：本人或委托人登录北京市政务服务网（<http://banshi.beijing.gov.cn/>）、北京社会建设与民政首页（<http://mzjgftp.caservice.cn/mzjwz/>）、市民政局微信公众号（北京社会建设与民政），输入姓名和身份证号码后填报申请；

街道协助网上办理：就近在本市任一街道（乡镇）民政社保办事窗口，出示居民身份证，让其协助登录申请网络平台填写姓名和身份证号码提出申请；

窗口：在社区或街道（乡镇）领取并填写《北京市老年人养老服务补贴津贴申请表》后，到户口所在地街道（乡镇）社会救助或“一门受理”窗口出示居民身份证或户口簿原件后提交。

三种情况可自动发放不用申请

以下三种情形老年人不用重新提出申请，由社会福利综合管理平台通过老年人预留手机号推送养老服务补贴津贴发放通知进行告知，系统直接生成并发放补贴至老年人持有的银行帐户。

困难老年人养老服务补贴，凡享受本市低保、低收入待遇和计划生育特殊家庭的老年人，除已入住社会福利机构以外的，直接默认其提出了申请，直接发放补贴至其持有的民政一卡通、计划生育特殊家庭扶助卡中。

高龄津贴，直接对应原80周岁及以上各区已经发过的历史记录，进行默认发放至其持有的养老助残卡中，遇有持两种卡以上的老年人，按特殊优先原则，发放其已持有的卡中。

护理补贴，对持有残联发放的残疾证的老年人，直接默认其提出了申请，直接发放补贴至其持有的残疾人一卡通中；

其他拟享受护理补贴的老年人，除东城区、西城区以外，均需提出申请。东城、西城可以先行默认原有评估条件下认定的失能对象，在2019年第四季度中对重度失能老年人先行发放护理补贴，同步安排后续以新的全市统一的评估标准进行评估后确认。

注意：这些原来的补贴取消了

政策实施后，原来60至79周岁重度残疾人居家助残补贴、80周岁及以上老年人居家养老服务补贴（或称养老助残卡补贴）、90周岁及以上老年人高龄津贴、95周岁及以上老年人补助医疗、100周岁及以上高龄老年人津贴取消，全部整合到了新的护理补贴和高龄津贴里。

人户分离怎么办？

老年人人户分离的情况较为普遍，那到底是去户口所在地还是居住地提出申请？

民政部门表示，申请人通过网络平台可自行登录填报，也可以就近在本市行政辖区内任一街道（乡镇）民政、社保办事窗口，出示身份证，输入申请人身份信息提出申请办理。

对于户口迁移的情况，比如申请人户口从西城区转到昌平区，申请人可主动办理补贴转移手续。

可以通过监管平台在线提出并办理，或者持户口本到街道（乡镇）受理窗口并通过区民政局办理补贴转移手续，填写转移单。转出地从办理转移手续的次月起停发老年人养老服务补贴津贴资金，转入地从转出地停发之日起发放。

另外，常驻北京的外地户口老年人可否享受北京市养老服务补贴津贴呢？

民政部门表示，此次北京市老年人养老服务补贴津贴属于地区性福利政策，申请人需要具有北京市户口。

到账时间是啥时候？

新政策实施后，不少申请人着急到社区扎堆咨询申请。工作人员提醒大家，由于是同一个政策的三个分项制度，所以补贴到账时间是一致的，每月月底前转账存入申请时选择并指定的银行卡，所以大家不用着急。

不过，要提醒大家，三类津贴补贴到账时间也略有不同。

困难老年人养老服务补贴和高龄津贴首次补贴资金将在11月底前发放，将通过一次或者两次发放，实现政策实施月的10月份的补发，11月份的当月计发，以及12月的上发。可在12月10日后查询。失能护理补贴首次补贴，资金到位分两种情况：

原享受残疾人两项补贴中的重度残疾人护理补贴的老年人，按照择高原则转为申请发放失能老年人护理补贴，首次补贴将在12月底前一次性发放10、11、12三个月补贴。

通过老年人能力综合评估为重度失能老年人的护理补贴，将依其申请时间和评估结果按规定发放。

新变化：高龄津贴“自动升级”

新的政策对以前的补贴津贴进行了有效整合，政策实施后，原来60至79周岁重度残疾人居家助残补贴、80周岁及以上老年人居家养老服务补贴（或称养老助残卡补贴）、90周岁及以上老年人高龄津贴、95周岁及以上老年人补助医疗、100周岁及以上高龄老年人津贴取消，全部整合到了新的护理补贴和高龄津贴里。

新的政策实施后，80周岁及以上的老年人可申请高龄津贴。其中，80-89周岁老年人高龄津贴是原政策中止后，在津贴标准上延续了原政策标准整合形成的；90周岁及以上老年人高龄津贴是接续原政策标准并提高了标准的。

高龄津贴需年满80周岁后提出申请，审定合格的老年人自递交申请当月计发补贴。申请人可以在其已持有的“北京通—养老助残卡”、“北京通—民政一卡通”、“北京通—残疾人服务一卡通”、特殊家庭老年人扶助卡、“北京通—第三代社会保障卡”、军人保障卡中的一个作为养老服务补贴津贴发放帐户。其中持有“北京通—养老助残卡”的80-89周岁的高龄老年人津贴按原发放方式和渠道执行，按规定自主采购商品和服务，不是现金，不能提现。

为鼓励老年人消费，新的养老服务补贴津贴政策实施后，不再对补贴的使用期限提出硬性要求，也不再逾期结余跨转到长期照护服务账户。

如果老人已经享受了80-89岁的补贴，等到老人90周岁时，是否还要到街道重新申请90周岁以上的补贴呢？市民政局相关负责人表示，为方便申请人，已享受养老服务补贴津贴的老年人申请条件发生变化的，综合管理平台将自动生成新的补贴津贴，可以不用再次申请。

新变化：失能护理补贴需申请市级能力评估

根据新的补贴政策，失能护理补贴实行额度发放管理，除残疾、计划生育特殊家庭、军人、低保、低收入等特殊情况下，原则上不支持提现，没有使用期限。失能护理补贴北京行政区域内消费不设限制，可用于照顾服务范围内的消费，购买照料护理用品等消费支出。

据介绍，拟享受失能护理补贴的老年人，除残疾人等级确认以外，原则上均需提出申请。申请重度失能护理补贴的老年人，需经过本市老年人能力综合评估后，评估结果为重度失能的，综合管理平台将自动生成并开放护理补贴。市级护理补贴不定期清零、不指定在北京行政区域内限定地域消费，其中老年人通过其持有的“北京通—养老助残卡”作为护理补贴发放帐户的，按原居家养老服务补贴发放方式和渠道执行，不得提现。

目前，本市已建立了全市统一的评估系统和标准，并向社会公布了各区评估机构名单及收费价格，评估结论全市互联互通、共享共认。老年人或委托代理人、监护人可以在线提出评估申请。评估费用由申请人自付，一般机构上门评估收费价格为60-80元/人次，到机构内接受评估收费价格为40-50元/人次，因路途较远产生的交通和误餐等费用由申请人与评估机构自行商定。

京籍老人在外地卧床的，申请失能护理补贴时可报区民政局或市民政局养老服务部门，通过“一事一议”机制进行处置。为使老年人利益最大化，同时减少申请人负担，系统对持有残疾证的老年人直接默认其提出了失能老年人护理补贴申请，其中残疾等级为一级的视力、肢体、智力、精神残疾老年人，残疾等级为二级的智力、精神残疾老年人中的多重残疾老年人，补贴标准为每人每月600元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71709>

(来源：北京日报)

重庆：构建多层次养老服务，托起绚丽“夕阳红”

人人会老，老有所养、老有所乐、老有所安，不仅是美好生活风向标，更是大民生、大产业。

“出门散步有人扶，一日三餐不用愁，生病可做常规治疗，身旁全是熟悉老街坊……”11月5日，在宝圣湖街道社区养老服务中心，99岁陈信华老人言及晚年生活，脸上难掩幸福，“这日子过得是越来越舒心哇！”

“嵌入式”养老，食、住、娱、医、养、护一站式解决……近年来，重庆着力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”养老服务体系，补短板、强弱项、提质量，以社区居家养老服务全覆盖为突

破口，积极推进“普惠养老、便利养老、品质养老”，不断满足老年人多样化、多层次养老服务需求，增强老年人获得感、幸福感和安全感，让更多老人感受到夕阳红的美好。

社区养老居家养老服务实施全覆盖

莫道桑榆晚，为霞尚满天。

理疗室、餐厅、小花园、书画室、棋牌室、老年学院……走进宝圣湖街道社区养老服务中心，4300平方米的空间，服务接待、生活照料、托养护理、健康管理、文化教育、人文关怀、休闲娱乐等功能区域一应俱全。

“这儿是我的精神家园，除了护理人员像儿女一样嘘寒问暖，以及专为老人配制的营养餐，中心的图书、笔墨纸砚等全部免费提供，文化娱乐活动也是层出不穷，更能结识不少志同道合的朋友。”入住该中心的蔡仲云老人说。这一“嵌入式”养老模式，切实为“幸福养老、乐享晚年”提供了保障，使社区养老中心成为他们精神情感寄托的“家”。

据介绍，宝圣湖街道社区养老服务中心只是我市推进社区居家养老服务设施建设的缩影。

当前，我市老年人群体正呈现基数大、增速快、高龄化等特点，老年人口达719.55万人，占总人口21.13%，老龄化率居于全国第六、西部第一。

而调研数据显示，在“养儿防老”“叶落归根”等传统观念影响下，只有5%的老年人希望到专门养老机构养老，有多达95%的老人更接受社区居家养老，却因独生子女增多，一对夫妻赡养双方4个老人的情况越来越普遍，使得传统养老方式很难得到有效保障。

为破解“老有所养、老有所乐、老有所安”难题，2018年我市部署实施了社区居家养老“千百工程”，现已建成城市社区养老服务设施1221个，其中街道养老服务中心70个、社区养老服务站1151个、农村社区养老服务设施2138个。

今年，在“千百工程”基础上，我市又提出了社区居家养老服务“全覆盖”目标，把养老服务体系建设作为“不忘初心、牢记使命”主题教育重点调研内容，切实找准发展难题和差距，对症下药提出解决措施，渝中、九龙坡、大足、铜梁等22个区县制定了全覆盖工作方案，倒排工期、打表推进养老服务设施建设，形成市级推动、区县联动、各方行动的局面。

目前，已竣工28个中心和232个站点，到年底城市社区设施覆盖率可从年初的39%提高到62%，且均具备社区休闲活动和嵌入式托养功能。

“到2022年，我市将基本实现以社区居家养老服务设施全覆盖为基础，以养老服务信息化全覆盖、监督管理全覆盖和普惠政策全覆盖为保障的居家养老服务全覆盖，构建起‘大养老’全新格局，为老年朋友托起更加绚丽的‘夕阳红’。”市民政局相关负责人表示。

智慧养老提供“点菜式”便捷养老服务

人口老龄化给社会治理带来不少新问题。奔向美好生活的路上，如何让每一个老年人都不掉队，生活得更舒心、更有保障？

机器人全天候生活陪护，物联网实时监测身体指标，大数据“码起”健康身体……“互联网+养老”“智慧养老”提供的更贴心、更有个性的养老服务已开始崭露头角。

“爷爷，您好！我这里是安康通渝北区居家养老中心，请问您的身体好吗？这两天下雨，请注意安全。”近日，在安康通渝北区居家养老中心，呼叫中心工作人员正在根据智慧养老平台提供的数据，对多位需要重点关照的居家养老服务对象——进行询问，提醒老人佩戴好具有定位功能的手机。

全天24小时，只要老年人按下SOS键，该养老中心的智慧养老平台就会根据老人所需派出工单，安排工作人员上门服务，内容涉及送餐、助浴、助洁、助急、助医、助行。此外，该智慧养老平台还提供紧急救援、定位服务、主动关爱、生活信息咨询、心理慰藉等服务。

除“线上线下”结合的智慧养老模式，如今还有更多高科技已走进重庆的养老院中，成为“智慧养老”的一部分。在椿萱茂老年公寓，其“智慧”程度就会让人大吃一惊。

“请设置明早6点半的闹钟，然后播放一段川剧。”睡觉前，老人只需要对智能音箱说出要求，第二天早上智能家具设备就会自动打开屋内灯光、拉开窗帘，再播放起悦耳的音乐。

此外，公寓还配备了智能离床提醒设备、卫生间滞留时间过长报警装置、可穿戴智能身体检测设备，用物联网大数据让老人畅享“智生活”。

在“互联网+”时代，大数据正在推动互联网与养老产业加速融合发展。当前，我市正在全力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，更为重庆发展智慧养老提供了有力的支撑。”市民政局相关负责人表示。

目前，我市正在加快推进信息化平台建设。坚持全市智慧养老“一张网”，加快建设市、区县、村（社区）、养老机构、家庭为一体的养老服务信息系统，做好与老龄、户籍、医疗、社会保险、社会救助等系统数据的对接；推进信息技术与养老服务深度融合，构建“互联网+养老服务”和智能化的新型管理服务模式，促进养老服务创新发展。其中，市级智慧养老服务平台将在第十四届中国（重庆）老年产业博览会上亮相。

加快推进信息化服务运用。聚焦老年健康风险因素控制、健康服务领域的关键问题，融合移动互联网、大数据、云计算等新一代信息技术，推进智慧健康服务应用系统集成，以健康失能状态的动态辨识、健康风险评估与健康自主管理为主攻方向，发展以主动健康技术为引领的信息化老年健康服务。

加强养老终端设备的适老化设计与开发，整合利用互联网移动终端、信息平台、公共服务等资源，建设养老服务智慧平台，提供紧急救护、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的生活服务项目，为老年人提供综合化智慧养老服务。

“打造多层次智慧养老服务体系，为老年人提供‘点菜式’就近便捷养老服务，创造养老服务的新业态、新模式，重庆正渐入佳境、蓄势待发，方兴未艾，好戏在后头。”市民政局相关负责人表示。

品质养老让养老服务有“量”更有“质”

成就美好生活，需要各方面的提升。

当前，随着经济社会发展，老年人对晚年生活的需求已不再只是“生存”，越来越追求物质生活的好品质、精神生活的高品位、社会生活的深参与，服务需求已从简单生活照料向多层次、多样性、个性化需求转变。

养老产业归根到底是做服务，然而难的也正是做服务。如何为老年人提供更有尊严、有温度、体面的高品质生活服务，构筑幸福养老家园？

近年来，我市积极推行了“普惠养老、便利养老、品质养老”，探索符合重庆实际的养老服务发展路径，切实增强老年人的获得感、幸福感和安全感。

首先，持续开展养老院服务质量专项行动。全面开展了养老院服务质量专项行动，对标养老服务指标体系，督导全市养老机构达标升级，养老机构基础性指标合格率达到90%及以上的项目为52个，占54项基础指标的96.3%。支持开展农村敬老院提档升级工程，打造农村区域性失能老人集中供养机构，增强敬老院的康复护理功能，提高农村养老服务供给品质。对1368家机构开展服务质量基本规范评估，达标率超过65%，高于国家优秀评价指标5个百分点。

其次，促进养老服务标准化。市级成立养老服务标准技术委员会，加强国家标准、行业标准、地方标准宣贯实施，制定养老机构等级划分与评定地方标准，建立养老机构星级综合评定和“金叶”运营质量双评价体系。出台《社区养老服务规范》《社区养老服务设施建设规范》等3项地方标准，拟草《养老机构介护老人服务规范》等5项地方标准，健全社区养老服务绩效评价体系，引导促进养老机构高质量发展，推动形成全市统一的养老服务质量标准与评价体系。

再次，严防养老机构风险。建立养老机构综合责任保险制度，为665家养老机构购买综合责任保险，养老机构运营风险有效降低。成立市、区县两级养老服务指导中心，健全养老服务安全监管体系，推行机构安全“日排查、月抽查、季通报”制度，保障养老机构安全运营。

最后，着力优化结构，让养老体系更健全。科学布局居家养老、社区养老、机构养老，强化医养结合，不断建设符合市情、适应老年人需求的养老服务体系。

着力加快建设，让养老设施更完备。按照“一街道（乡镇）一中心，一社区（村）一站点”的思路，科学布局、加快推进养老服务设施建设，到2020年全市所有街道和城市社区基本实现养老服务设施全覆盖。

着力改革创新，让养老运营更科学。充分发挥政府主导作用，积极推动社会力量成为养老服务的主体，形成“政府主导、市场运作、社会参与”的运营模式。

着力丰富业态，让养老产业更多元。进一步落实金融、土地、规划、税费、补贴等扶持政策，扩大社会力量参与，加快培育一批规模化、连锁化、品牌化养老服务企业；聚焦老年人“医食住行”，支持“养老服务”+老年人用品产业、+金融、+文化、+旅游、+餐饮、+物业等服务业态，不断拓展养老服务新领域。

“重庆推动高质量发展，创造高品质生活，必须积极应对老龄化问题，推动养老事业多样化、多元化发展，努力让每一位老人都能生活得安心、静心、舒心，每一个家庭都平安、和谐、幸福。”市民政局相关负责人表示，接下来，我市将坚持守底线、突出重点、完善制度、引导预期的基本原则，着力破解养老服务工作中的难点、痛点问题，增加优质供给，促进养老服务国际化、品质化发展，到2022年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，要在西部走在前列。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7171>

(来源：华龙网)

河北：石家庄“六类”老人入住养老机构可享养老服务补贴

记者从石家庄市民政局了解到，具有本地户籍且入住主城区养老机构的“六类”老人可享受养老服务补贴，补贴个人账户实行半年清零制度，不结转、不继承，过期未发生的服务和未使用的服务额度自动清零。

在石家庄市长安区、裕华区、新华区、桥西区、高新区、井陘矿区范围内，60周岁及以上的特困人员、低保家庭老人、社会孤老、重度失能老人、90周岁及以上高龄老人和计生特殊家庭老人，入住市内六区养老机构且新申领补贴，自审批同意之日起开始享受补贴。

石家庄市民政局有关负责人表示，具有市内六区户籍的“六类”老人均可享受《石家庄市困难老年人社区居家养老服务补贴2019年服务项目清单》规定的任何服务。石家庄市放开服务清单中服务项目对服务群体的限制，服务项目不再区分服务群体。

《石家庄市困难老年人社区居家养老服务补贴2019年服务项目清单》服务类型包括：康复服务、生活照料服务、家政服务、关怀服务等四种类型，指导与评估、功能训练、康复按摩、个人卫生服务、喘息服务、陪诊就医、协助移位、小工时、日常保洁、衣物拆洗缝补、关怀访视、生活陪伴、辅助社会交往、心理咨询、不良情绪干预等15大类36细类服务项目。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7173>

(来源：新华网)

山东：全国老年健康和医养结合工作省级培训班在烟台举办

2019年11月6日至8日，国家卫生健康委老龄健康司在烟台举办全国老年健康和医养结合工作省级培训班。国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军作重要讲话。

王建军同志指出，要充分认识到做好老年健康和医养结合工作的重要意义。近年来，这两项工作扎实推进，取得明显成效。他强调，要加强老年健康服务体系建设，以项目引领，推动老年健康服务发展，加强社区居家和农村医养结合工作，加强医养结合服务和监管，加大人才培养力度。各地要强化组织保障，扎实推进工作。

培训班就近日国家卫生健康委联合多部门共同印发的《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》和《关于深入推进医养结合发展的若干意见》作了系统解读。山东省卫生健康委等9个单位作了经验交流。

各省（区、市）、新疆生产建设兵团卫生健康委及多家涉老组织负责同志等近150人参加。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=7170>

(来源：老龄健康司)

山东：突破医疗机构设立养老机构“政策壁垒”

10月22日，在历城区委编办事业单位运行评估中心，历城区董家卫生院拿到了全市首张“医养结合事业单位法人证书”。这一举措突破了医疗机构设立养老机构的“政策壁垒”，破除医院涉足养老产业体制机制障碍，迈开了改革的步伐，打开了医养结合的大门，推动历城区基本养老服务体系建设提速换挡。

这是历城区推进养老服务改革创新的缩影。

近年来，该区以养老服务创新试点为契机，以实现养老服务业转型升级为目标，着力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡全覆盖”的基本养老服务体系。据了解，目前该区正筹建区级康养中心，2020年前每个街道将建成一处面积不少于1500平方米的综合养老服务中心，项目建成后最大程度满足人民群众健康养老服务需求。

深入调研落实群众医疗养老需求

群众的需求就是努力的方向。

历城区重点围绕服务范围、职责履行和长远规划等情况进行探讨研究，通过深入调研摸清服务人口底数和服务范围，新设立洪家楼街道办事处社区卫生服务中心、荷花路街道办事处社区卫生服务中心、鲍山街道办事处社区卫生服务中心3家社区卫生服务中心，有效保障了基层医疗服务需求。

同时，该区深入基层医疗卫生机构开展调研，与卫生健康部门在核编工作上无缝衔接，全面了解机构设置、编制使用、单位运行等情况，按照核编比例要求和“精简高效”的原则，因地制宜核定编制。将整合撤并的事业单位机构限额优先用于保障基层医疗机构，现有编制不足的，从全区编制总量内进行调剂，确保满足编制需求。目前该区11家基层医疗卫生机构人员编制总量646名，有效提升了公共卫生服务和基本医疗服务能力。

该区把关系老百姓切身利益的事、看得见摸得着的民生工作落到实处，深入了解现有街道医疗机构和当地养老的基本情况，对不同街道医疗机构的规格、床位、设施、人员以及人口老龄化、五保户、低保户现状等做了详细记录，同时对医养结合机构审批登记政策进行宣传解读。

突破壁垒打开基层公办医疗机构窗口

据历城区调研统计，该区仅董家街道有养老需求的失能、半失能老人就有957人，“养老的不看病，看病的不养老”是很多老年人在选择机构养老时的最大顾虑。此次该区为董家卫生院颁发“医养结合事业单位法人证书”，为基层公办医疗机构打开了一扇窗。

医疗服务是“医养结合”政策落地最有力的支撑。据悉，董家康养中心有床位50张，由历城区卫生健康局与董家街道办事处共建，2019年3月11日正式启用，董家街道办事处委托董家卫生院对其进行管理。董家卫生院委派分管医疗质量的副院长负责康养中心管理，将医生、护理、护工的工作统一进行协调，方便医护人员对老人进行24小时医疗保障。同时，选派具有丰富经验的高年资护士长外出学习，向周边完善的养老机构学管理、学服务。此外，分管院长、医务科主任、内科主任定期查房，了解每位老人的健康状况，护士长负责记录老人每天的血压、体温等各项生命体征，安排护工进行有针对性的服务。

养老服务是“医养结合”政策落地的根本性基础。董家康养中心设综合活动室、居住区、后花园、小餐厅、公用洗手间、洗衣房、洗澡间，配套设施均按照老年人的需求进行设计和改造，能够较好地满足老年人的生活需要和精神需求。该街道文化站工作人员还会定期来播放电影及戏曲节目，医护人员定期开展健康养生信息大讲堂，后花园的花草由老人和护工共同打理，深受老人们喜爱。

在发出首张医养结合事业单位法人证书的带动下，目前历城区各个街道积极踊跃创造条件，多渠道争取把医养结合惠民政策落到实处。华山社区卫生服务中心和鲍山社区卫生服务中心正快马加鞭紧跟其后，该区医养结合呈现出政策落地、百花齐放的新局面。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71720>

(来源：济南日报)

山东：明确农村幸福院为村级老年人公共服务设施

记者日前从山东省民政厅获悉，山东明确了农村幸福院的功能定位，不是养老机构，而是政府支持、村级主办、社会参与、互助服务性质的村级老年人公共服务设施。

同时，山东还明确，农村幸福院主要为农村老年人提供文化娱乐、日间照料等服务，根据自身条件和老年人意愿提供就餐服务，为行动不便、生活困难的老年人提供上门探视、紧急救助和必要的生活服务。具备集中居住条件、符合安全标准要求的农村幸福院，可安排老年人集中居住，生活费用由本人或其赡养人承担，有条件的村集体可给予补助。

据了解，这是山东为解决部分地区农村幸福院功能定位不准、运行经费保障不足、管理服务不规范、发挥作用不充分等问题出台的规范措施之一。

山东还要求，农村幸福院应具备临时休息、厨房饮食、文体活动等公共服务功能，鼓励各地结合新村建设、危房改造、养老周转房等，统筹建设同时具备集中居住和公共服务功能的新型农村幸福院。

为了推动建立政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的长效运行机制，山东还建立了农村幸福院等级评定与运营奖补挂钩机制，将根据农村幸福院等级评估情况、实际服务老年人数量及日常运营服务质量等，对运营状况良好的农村幸福院给予适当奖补。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71755>

(来源：新华网)

山西：医养结合机构可入医保

到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、功能完善、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务业市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，推动社会力量成为养老服务业发展主力军。”近日，山西省政府办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，进一步调动社会力量参与养老服务业的积极性，加快推进养老服务业供给侧结构性改革。

《意见》提出，鼓励有条件的养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围；鼓励大型和综合医院通过依托现有医疗资源兴办养老机构、开设老年病科或到养老机构设点等方式，积极开展医养融合服务；鼓励养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构建立协议合作机制，开通预约就诊绿色通道，同时鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业；提升医保经办服务能力，实现老年人异地就医直接结算。探索建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。

同时，创新农村养老发展模式，推进农村养老服务幸福工程，多渠道探索农村老年人日间照料中心长效运行管理模式，积极探索在农村老年人日间照料中心设立公益性岗位；探索开展照料中心设置老年协会，实行自我管理、自我服务；探索设立农村养老服务救助基金；进一步加强农村敬老院建设和改造，提升服务设施水平，拓展服务功能，在满足农村特困人员集中供养需求基础上，使其逐步发展成为区域性社会养老服务中心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71714>

(来源：人民政协网)

江苏：省民政厅规范养老服务市场，忽悠老人买保健品将被列入失信惩戒名单

11月7日，记者了解到，江苏省民政厅组织起草了《江苏省养老服务市场失信联合惩戒对象名单管理办法（试行）（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”），向社会公开征求意见和建议。征求意见稿拟规定，以非法集资或者欺瞒手段销售“保健”产品等方式诈骗老年人财物的，列入养老服务市场失信联合惩戒对象名单（以下简称“联合惩戒对象名单”）。

现代快报记者了解到，本办法所称的养老服务市场主体包括养老机构、居家和社区养老服务组织、养老服务评估组织以及经营范围和组织章程中包含养老服务内容的企业、事业单位和社会组织；从业人员包括上述市场主体的法定代表人、主要负责人、管理人员以及养老护理员等相关人员。

哪些情形会被列入联合惩戒对象名单？征求意见稿中明确列举，具有以下情形之一，并被有关部门依法予以行政处罚或者追究刑事责任的养老服务机构和从业人员，地方民政部门应当将其列入本辖区联合惩戒对象名单，并将有关情况以适当形式抄报相关主管部门。包括：（一）超出章程规定的宗旨和业务范围进行活动的；（二）因养老服务行为侵害老年人合法权益的；（三）以非法集资或者欺瞒手段销售“保健”产品等方式诈骗老年人财物的；（四）存在重大安全隐患，无故拖延，逾期不改的；（五）发生重大安全事故负有主要或者直接责任的；（六）存在采取虚报、冒领等方式骗取政府补贴资金等涉及财政资金违法行为的；（七）拒不接受或者不按照规定接受监督检查，或者在接受监督检查时隐瞒真实情况、弄虚作假的；（八）不按照规定报送年度报告、履行信息公开义务的；（九）其他违反养老服务管理有关规定的严重失信情形。养老服务机构和从业人员被人民法院认定为失信被执行人的，应当列入联合惩戒对象名单。

征求意见稿还提到，地方民政部门应当依法对列入联合惩戒对象名单的养老服务机构和从业人员采取惩戒措施，包括：对参与评比表彰、等级评定、政府采购、财政资金扶持、政策试点等予以限制；作为重点监管对象，增加检查频次，加大监管力度，发现再次违法违规经营行为的，依法从重处罚；法定代表人或者主要负责人列入联合惩戒对象名单期间，不得被提名担任其他养老服务机构法定代表人或者主要负责人，已担任相关职务的，要求养老服务机构按照法定程序向登记机关申请变更；对拒不履行司法裁判或者行政处罚决定、屡犯不改、造成重大损失的养老服务机构及其相关负责人，坚决依法依规在一定期限内实施市场和行业禁入措施，直至永远逐出养老服务市场。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71708>

(来源：中国江苏网)

江苏：无锡居家养老援助服务惠及12.6万老人

居家养老是养老服务的重头戏，符合大多数老人的意愿。因老年人口众多，无锡市面临着居家养老援助服务覆盖面不够广的问题。自开展“不忘初心、牢记使命”主题教育以来，市民政局针对这一短板，切实拿出有效举措，增加投入，扩面提标，使得全市接受上门服务的居家老人人数从之前的3.8万人增加到12.6万人。

66岁的袁子解，经历着独居加残疾的双重困境。“虽然一个人住，但也不怕出了事没人管。”老人指了指屋里安装的那些闪烁着红色微光的感应器，“政府免费安装的，一有情况，后台就会感知。”在他家不大的房子里，共有6个不同类别的感应器，卧室、卫生间和客厅各有一个红外人体探测器，入门门装有门磁，烟感和可燃气体报警器则是今年8月新增的。卧室的桌子上，还有一个类似笔筒的4G网关语音对讲机，搭配一只小小的遥控器使用，哪怕人躺在床上，也能一键呼叫。

这些设备给了袁子解足够的安全感。今年5月，他患了重感冒，高烧三天不退，但倔强的老人没有打电话给任何人，而是躺在床上硬扛。这样异常的行为轨迹却被安康通后台监测到了。工作人员邵文毅介绍，“老人连续

3天时间基本在卧室里，其他地方几乎没有活动的痕迹，我们连忙通过4G网络直接呼叫，才知道他生病了。”随后，就有工作人员给老人上门送药、送稀饭，直到他恢复为止。回想起这件事，老袁感慨万分，“平时身体好好的没什么感觉，但碰到生病时，真是雪中送炭。”

智能化守护设备仿佛给老人吃下一颗“定心丸”。目前，这种“智能守护”模式已惠及滨湖区94户特殊老人。今年，滨湖区又在原来的56户的基础上，新增了190户，并进入安装阶段。“这个项目主要针对那些残疾、失能、失智、独居、空巢等特殊老人，取得了不错的效果，未来可能会在全市推广开来。”市民政局养老服务处相关负责人表示。

据了解，为满足社区居家老年人多层次养老服务需求，扩大服务覆盖面，无锡市加强各类居家养老服务补贴制度的衔接整合，将计划生育特殊困难的老年家庭、83周岁及以上的老年家庭等都纳入援助服务范围，并优先保障高龄、残疾、失独、失能等重点人群，服务对象由原先的8类扩大到17类。服务工时由原来的2工时拓展到最高16工时。

“援助服务扩面提标后，政府财政也全力支持，安排资金从每年1980万元提高到6242万元。”市民政局相关人士介绍。针对老年人的实际需求，通过政府购买服务的方式，由市民服务中心和安康通2家专业机构承接市区相关项目，提供生活照料、紧急救援、康复护理、精神慰藉四大类养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71731>

(来源：无锡日报)

浙江：养老不离家，上城区将养老照护床位“搬”进家

养老不离家，又能享受养老机构的专业服务。日前，杭州市上城区启动康养体系建设试点，推出全省首个“家庭养老照护床位”服务模式，首批推出约210张家庭养老照护床位。

上城区老年人口达10.05万余人，老龄化率31.56%。其中，高龄老人占比达到25%，失能半失能老人占比近10%。“家庭养老照护床位的推出，是补齐养老服务体系建设短板、提升养老品质的关键一环。”上城区民政局副局长孙邦军说。

把养老床位从养老院“搬”回家，虽然地方变了，但24小时监护和咨询服务不变。家庭养老照护床位可以提供平台服务、生活服务、医疗服务3类17项的基本服务项目。

平台每天会进行早、晚两次查房。查房之外，居家智能设备能对老人的生命体征和居家生活状况全过程实时监护。“比如智能床垫，能在夜晚监测老人呼吸、心跳情况；活动检测仪则是在白天监测老人的活动状况。”服务平台方负责人说，一旦发生意外情况，老人也可以通过随身携带的一键呼叫设备按钮报警，平台将第一时间响应并赶到现场。

除了基础照护服务，根据老人的评估等级和照护计划，平台每周会安排工作人员上门服务5次生活服务，包括清洗衣物、整理室内物品、制定菜谱、按时送餐等。

有了“养”，“医”也不能落下。平台每周提供至少1次上门巡诊，包括测量血糖、心理慰藉、药物管理、康复护理等医疗服务。“此外还有5类48项自选服务项目，对有长期照护需求的失能老人，提供8小时或24小时一对一长期照护服务。”服务平台方负责人说。

孙邦军透露，目前服务主要面向上城区户籍且居住在本区，自愿在家庭中设置养老照护床位，并积极配合专业机构提供照护服务的年满60周岁以上中、重度失能的老年人或年满85周岁以上高龄、空巢、独居的轻度失能以上的老年人，其中困难老年家庭优先纳入；这些老人多数能享受补助和“重阳”抵扣服务费用，减免后最低花费不到千元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71723>

(来源：浙江在线)

青海：民政厅党组专题研究部署养老院服务质量建设专项行动

针对部分市州对养老院服务质量建设专项行动重视不够，存在重大安全隐患机构迟迟不整改，老旧敬老院整改难度大，解决问题的手段方法不足等突出问题，近期青海省民政厅逐一梳理排查，对37个存在重大安全风险隐患养老机构中的67项基础指标整改项，实名通报至各市州，并限于11月20日前上报整改报告。10月31日，省民政厅党组召开养老院服务质量建设专项行动工作会议，围绕养老机构存在的突出问题，提出了具体要求，明确了工作重点和整改举措。

会上，针对敬老院基础设施条件差，护理人员专业水平低，老年人入院评估工作不到位，人员培训、医疗和食品安全、应急预案等资料缺失等问题，厅党组要求：一是将机构内基础设施能力提升改造纳入本级彩票公益金项目中予以支持；二是各地对照专项行动方案中的《养老机构重大风险隐患排查指标及整治建议》补充完善相关制度、流程、日常检查记录等；三是对于全国养老机构业务系统内数据填报不准确的地区，要求信息系统管理员及时修正；四是各地提前做好节前福利机构安全隐患排查工作，厅系统抽调人员适时专项检查。

下一步，省民政厅将继续深入梳理问题，分类指导、撤并整合，调整机构功能，发挥现有设施作用，积极筹措资金提升机构服务能力，稳步推进专项行动。同时，认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》精神，继续大力推动养老机构重大安全隐患整治工作，对问题整改清单逐一挂号销账，确保养老院全部整治到位，为有序开展下一年度工作打好基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71729>

(来源：青海省民政厅)

四川：医养结合思路明晰

近日，四川省卫生健康委联合18个部门印发《四川省医疗卫生与养老服务相结合发展行动方案(2019~2020年)》，该省将以落实四川省医养结合中长期规划为目标，扩增医养结合服务供给，提升老年健康服务能力，推动建设西部健康养老高地。

该省明确，为居家老年人提供“544”家庭医生签约服务，即提供一个专业医护团队、一份老年人健康档案、一次年度免费健康体检、一份年度健康管理方案、一张慢性病处方等5项保障；签约家庭医生服务的老年人享受优先就诊、优先转诊、优先预约专家、优先保障用药服务等4项优先；对居家重病、失能及部分失能老人提供家庭巡诊、家庭病床、长期护理康复、安宁疗护等4项服务，充分发挥家庭医生健康“守门人”作用。

该省将支持一批二级以上综合医院重点向康复、护理和养老服务延伸，引导二级及以下医院转型发展为收治高龄、失能、半失能老年人的医养结合机构。推动二级以上医疗机构开设老年病科，增设老年医疗护理床位，开展老年慢性病综合防治。推动养老机构内设符合条件的医疗机构纳入分级诊疗体系，支持建设医养养老联合体或共同体。探索中医医养养老联合体建设。支持构建集居家社区养老、生理监测、健康咨询、远程医疗、康复护理等一站式服务平台。发展推介一批数字化健康养老服务产品等。

该省提出，将医养专业人才队伍建设纳入全省卫生健康人才发展规划，支持高等院校、中等职业学校增设相关专业课程，加强老年医学、护理、康复、心理等本专科人才培养。依托大型医疗机构建设省级、市级老年医学中心，开展老年重点疾病诊断治疗和科研攻关，推广适宜有效的高新诊疗技术。大力发展医养结合服务志愿者队伍，鼓励各类社会公益组织和志愿者关爱照顾老年人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71715>

(来源：人民政协网)

黑龙江：加快推进城乡养老服务

近日记者从省民政厅获悉，我省加快推进居家社区和农村养老服务工作，到2022年，所有城市街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料服务机构覆盖率达到90%以上。

近年来，我省居家社区和农村养老服务工作取得积极成果，截至2018年底，全省养老机构达到1971个，床位20.8万张。今年截至目前，全省新增床位1.5万张。全省建成城镇社区居家养老服务站点1662个，建成农村社区居家养老服务站点1137个，建成农村敬老院223个。在城市，80%的社区开展了居家养老服务。

为继续做好工作，我省将开展全省养老服务基本情况调研，摸清底数，科学制定规划。要求在城市，力争到2022年所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料服务机构覆盖率达到90%以上；在农村，2022年底前每个县至少建有一所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级特困人员供养服务设施。积极推进居家养老服务，推进老年人住宅及家具设施等适老化改造，2020年底前对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭给予最急需的适老化改造。大力发展社区养老服务，推进实施社区养老服务设施建设行动计划，配建补足新、老、旧小区养老服务设施，确保到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%。补齐农村养老服务短板，实施全省特困供养服务设施(敬老院)改造提升三年行动计划，不断强化特殊困难老年人的兜底保障。到2022年，全省农村特困人员供养服务机构要全面达到养老机构服务质量基本规范要求，全面建立农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度，初步形成关爱服务体系，到2035年，大多数农村养老机构要具备失能老年人照护服务的设施条件，具备医养结合、社区日间照料和上门服务功能。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71722>

(来源：东北网)

西藏日报评论：积极探索养老服务新模式

民政工作是生活中最温暖的底色，它关系民生，连着民心。多年来，拉萨市把改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，在征求五保户孤寡老人意愿后，把分散在乡村的老人，聚到县区以上养老院集中供养，通过“医、养、护”相结合的护理及吃、住、娱等生活服务使老年人身心健康，享受到家庭般的温暖。

笔者认为，拉萨市在做好养老服务社会化工作的同时，还应积极探索具备拉萨特色的养老服务模式，积极搭建“互联网+养老”平台，以政府为主导，统筹社会资源，积极构建具有拉萨特色的“互联网+养老”大格局。

可借助“智慧民政”网络平台，搭建完成“养老服务信息平台”和老年人口数据库建设，打破养老服务信息零散化局面。在拉萨市城关区开展1—2个试点，提供网络订购、紧急援助等服务，并逐步增加法律援助、呼叫中心等功能。

继续积极推进养老服务模式。以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，逐步建立社区养老服务网络。统筹家庭康复护理、居家专业护理、社区短期护理、养老机构护理、医疗机构护理等各类护理资源，逐步建立线上线下养老服务链条。对空巢老人、留守老人建立定期探访制度，为高龄、失智、失能、空巢、留守老人提供家政、护理、紧急救援等服务。充分发挥老人日间照料中心及社区服务中心的作用，使养老服务逐渐从机构向社区转移。多形式推进拉萨医养结合模式。

积极构建五位一体养老服务体系。加强养老服务供给，加快发展养老机构，优化床位布局，逐步建立社区老年人助餐点，以解决高龄、独居、失能等困难老年人的日常就餐难题。支持餐饮企业、养老机构、老年日间照料中心、专业送餐机构和单位内部食堂，通过开设老年餐桌，为社区居家老年人提供餐饮和送餐服务。

继续加强养老服务行业监管。加大行政监管力度，加强对养老服务机构和组织的服务质量、运营情况、政府补贴资金使用等情况等的监督检查。逐步建立养老机构及其从业人员的诚信管理、信息公开、审计、评估、等级评定和督导等制度，提升养老服务行业整体水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=71757>

(来源：中国西藏新闻网，作者：鹿丽娟)

热点新闻

民政部对“关于中央政府，在土地、资金政策方面给予支持，在北京周边郊区建立标准化的养老示范园的建议”的答复

民函〔2019〕678号

阎建国代表：

您提出的“关于中央政府，在土地、资金政策方面给予支持，在北京周边郊区建立标准化的养老示范园的建议”收悉。您的意见对促进养老院规范有序发展具有重要借鉴意义。经商财政部、自然资源部、中央编办、北京市政府，现答复如下：

党的十八大以来，习近平总书记立足党和国家事业全局，统筹积极应对人口老龄化，对养老服务作出一系列重要指示批示，发表了一系列重要讲话，系统阐明了新时代养老服务发展的重大理论和实践问题，为新时代养老服务工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记关于养老服务的重要论述和指示，始终坚持问题导向、聚焦群众关切，强调从短板和薄弱环节入手。《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号，以下简称国办发〔2019〕5号文件）就推进养老机构规模化、连锁化发展，推动居家、社区和机构养老服务融合发展，解决养老服务机构融资问题，促进养老服务设施建设等方面提出了具体的工作部署，是今后一段时期推动和开展养老工作的重要指导文件。民政部会同有关部门积极贯彻落实习近平总书记系列重要指示批示精神，稳步推进养老机构健康有序发展。

一是统筹解决养老机构资金短缺问题。民政部联合有关部门出台了全面放开养老服务市场、金融支持、社会服务兜底工程、城企联动普惠养老专项行动、养老目标证券投资基金指引等政策措施，多方位、多角度解决养老机构融资难问题。国办发〔2019〕5号文件明确，鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产（设施）抵押贷款和应收账款质押贷款。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资。2018年，中央财政资金共投入55亿元支持养老服务发展，包括14亿元民政部彩票公益金补助地方老年人福利类项目资金、31亿元中央预算内投资和10亿元全国居家和社区养老服务改革试点资金。推动实现经济困难的高龄老年人津贴制度省级全覆盖，养老服务补贴和护理补贴制度分别覆盖30个、29个省份。财政部门不断加大财税支持力度，对符合条件的养老机构免征增值税、企业所得税、房产税、城镇土地使用税等。此外养老机构还可享受支持小微企业发展等相关税收优惠政策。实施PPP鼓励政策。截至2019年3月底，全国PPP综合信息平台管理库项目中共有医疗卫生和养老领域项目共363个、投资额2681亿元，其中落地项目224个、投资额1473亿元。国家开发银行支持养老服务建设，累计融资量358亿元。中国农业发展银行支持养老机构贷款项目共7个，累计审批金额8.95亿元，累计发放贷款5.26亿元。

二是加大对养老机构土地支持。民政部和有关部门围绕养老服务设施用地、设施规划等方面，出台了多项实施性政策规定，制定了设施建设、服务质量、等级评定等方面的国家和行业标准，为养老服务发展提供了有力依据。自然资源部会同有关部门出台了涉及社会资本进入养老领域的若干政策。《产业用地政策实施工作指引（2019年版）》（自然资办发〔2019〕31号）明确，地方各级自然资源部门应当保持本地区划拨国有建设用地使用权供应要求、程序、划拨价款标准和权能一致性，不得对民间投资、外商投资项目区别对待。根据中共中央、国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，指导各地在市县国土空间总体规划编制中提出养老服务设施布局的总体要求和相关指标，严格落实人均用地不低于0.1平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施用地。截至2018年底，全国养老服务机构与设施共16.38万个。注册登记养老机构2.98万个，其中，公办养老机构1.55万个，民办养老机构1.43万个；社区养老服务机构和设施4.7万个，社区互助型养老设施8.7万个。

三是建立完善养老服务法律政策体系。完善法律法规。修订《中华人民共和国老年人权益保障法》，取消养老机构设立许可；19个省份完成了老年人权益保障法的配套法规修订，8个省份制定了养老服务条例。加强政策引领。国务院、国务院办公厅先后印发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）和国办发5号文件等纲领性文件，明确了工作的指导思想和主要任务。加强规划引领。连续将养老体系建设纳入“十二五”、“十三五”国民经济和社会发展规划纲要，国家层面出台涉老专项规划22部，推动养老服务业融入国民经济和社会发展全局。放开境外投资者在华投资养老服务，享受国民待遇。强化服务质量。从2017年开始开展为期四年的全国养老院服务质量建设专项行动，从排除安全隐患、规范基本服务入手，逐步向标准化、系统化、信息化的长效监管过渡。颁布了国家标准《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》，养老机构服务质量显著改善。

为积极应对人口老龄化，2018年深化党和国家机构改革，对养老工作管理体制进行了优化调整，将全国老龄工作委员会办公室职责转隶卫生健康委，保留老龄工作委员会。明确民政部负责养老服务发展工作，并批准民政部单独设立养老服务司，体现了党中央、国务院对养老服务工作的高度重视，对广大老年人的关心厚爱。在此次北京市机构改革中，市委社会工作与市民政局合署办公，批准设立养老工作处。同时各区参照市级完成了机构改革，明确工作部门和职责。

关于在北京郊区建立标准化养老示范园问题。北京市政府表示，为应对北京老龄化社会和多元化养老服务需求，在《北京城市总体规划》指导下，正在编制养老服务专项规划。在具体养老项目上，立足非首都功能疏解和区域养老服务需求，引导项目从中心城区向郊区、河北省廊坊市北三县、京津冀协同发展区合理布局，在郊区建立标准化养老示范园，符合整体布局思路，但需要进一步对接各区分区规划。

下一步，民政部将会同有关部门推动落实养老机构用地、投融资等方面的政策，找准问题，统筹谋划，精准发力，推进解决养老机构发展难的问题。

一是健全领导协调体制，完善行政管理体制。建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、民政部门组织协调、有关部门分工负责的养老服务工作领导小组体制。加快建立完善部门协调机制，推动建立养老服务部际联席会议制度。

二是完善扶持政策，进一步发挥社会力和市场机制作用。继续深化“放管服”改革，以贯彻落实国办发〔2019〕5号文件为契机，着力完善养老服务设施用地政策，解决养老机构融资等重点问题，促进养老机构规范有序发展。持续开展公办养老机构改革、养老服务业综合改革、居家社区养老服务改革、医养结合和城企联动等试点工作。积极通过政府购买、委托经营、PPP等方式，引入市场机制、扩大和优化社会力量养老服务供给，推动解决养老机构融资问题。

三是加强资源整合、优势互补，进一步促进居家社区机构养老服务融合发展。大力发展社区连锁化、嵌入式养老服务设施、小微养老机构。培育一批品牌化、连锁化、规模化、提供居家社区和机构养老的综合性养老服务主体。

四是着力加强管理，持续提升养老服务质量。完善行业管理体制机制，积极推进养老服务向高质量发展转变。研究制定综合监管政策措施，加强养老服务事中事后监管。加强养老服务标准化建设。推行《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》等国家标准，研究制定确保养老机构基本服务质量安全的强制性国家标准，加快建立全国统一的养老服务质量标准与评价体系。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月25日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=7171>

(来源：民政部门户网站)

民政部对“推进机制创新，为澳门居民跨区养老安居提供更大便利”的答复

民函〔2019〕683号

何雪刚、吴小丽、容永恩、崔世平等代表：

您们提出的关于“推进机制创新，为澳门居民跨区养老安居提供更大便利”的建议收悉。经商发展改革委、财政部、卫生健康委、国务院港澳办、广东省政府，现答复如下：

我国是人口老龄化发展速度最快的国家之一，具有总量大、增速快、应对难等显著特征。截至2018年底，我国60岁以上的老年人口达2.49亿，占总人口的17.9%。积极应对人口老龄化已经成为我国的一项长期战略任务。习近平总书记、李克强总理高度重视养老服务工作，作出一系列重要指示批示。民政部深入学习贯彻党中央、国务院决策部署，联合相关部门协力推进养老服务工作。

民政部一直与澳门特区政府在养老服务方面保持紧密合作，除开展人员、服务、项目等方面的交流合作外，一直鼓励和支持澳门特区积极参与内地养老服务。一是全面开放市场，2016年12月，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）明确提出养老服务市场全面开放，积极引导社会资本进入养老服务业，鼓励境外投资者在华举办养老机构。二是确保同等待遇。2019年3月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），进一步提出全面落实外资举办养老机构国民待遇，境外资本在内地通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。

2019年2月18日，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），明确提出深化养老服务合作，支持澳门投资者在珠三角九市按规定以独资、合资或合作等方式兴办养老等社会服务机构，为澳门居民在广东养老创造便利条件。广东省出台《广东省委广东省人民政府关于贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施意见》、《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划》（2018-2020年），加强与澳门养老服务合作。按照CEPA协议相关内容允许澳门服务提供者以民办非企业单位登记或工商企业登记，以独资、合资、合作等多种形式在粤开办养老机构。截至2018年底，港澳人士在广东省开办的医疗机构共有48家。

下一步，民政部将联合相关部门推动《规划纲要》、《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》等文件落实，为澳门老年人到内地养老创造更加宜居便利的生活条件。支持珠海和澳门在横琴合作建设集养老、居住、教育等功能于一体的综合民生项目，探索澳门医疗体系与社会保险直接适用并延伸覆盖至该项目。同时，全面落实外资举办养老机构国民待遇，支持澳门地区经验成熟、服务质量优良的养老服务机构在大湾区开展养老服务。在粤港澳大湾区试点推动内地与澳门服务领域专业资格互认，推动内地与澳门合作建设养老服务及康复护理培训交流机制与人才培养平台。积极支持以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等机制为重点，进一步加强粤港澳三地养老领域人员、资金、项目等方面的全方位合作；指导广东省和珠海市进一步做好电子病历工作，推进珠海、澳门两地电子病历互通工作，为老年人提供多层次、多样化的健康养老服务。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月26日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=7171>

(来源：民政部门户网站)

民政部对“关于农村老人的社会保障问题的建议”的答复

民函〔2019〕685号

彭唱英代表：

您提出的“关于农村老人的社会保障问题的建议”收悉。您的建议针对性强，对于完善农村老年人养老的资金保障和服务保障，增强农村老年人的幸福感和获得感，具有重要参考作用。我们将认真研究吸纳。经人力资源社会保障部、卫生健康委和医疗保障局，现答复如下：

党中央、国务院高度重视农村养老服务工作。《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）明确提出，要加大对基层和农村养老服务的投入，统筹城市和农村养老资源，促进基本养老服务均衡发展；通过健全服务网络、拓宽资金渠道、建立协作机制等多种措施，切实加强农村养老服务。农村养老是整个养老服务体系的重要组成部分，也是养老服务均等化发展的短板。近年来，党中央、国务院高度重视，多措并举补齐农村养老服务短板。

一是加大财政支持和投融资扶持力度。“十三五”以来，发展改革委组织实施了社会服务兜底工程，累计安排中央投资69亿元，重点支持老年养护院、医养结合的养老设施等。中央财政每年均安排彩票公益金，支持城镇社区福利机构、社区养老服务设施、农村五保供养设施、光荣院等设施设备更新改造，2016-2018年共安排彩票公益金41.1亿元。2016年以来，民政部会同财政部开展中央财政支持的居家和社区养老服务改革试点工作，每年投入10亿元用于推进包括农村居家养老服务在内的居家社区养老服务试点。积极推动形成以家庭赡养为基础、养老机构与农村幸福院为依托、农村老年协会参与、乡镇敬老院托底的农村养老服务供给格局。

二是逐步提高农村养老保障待遇水平。人力资源社会保障部贯彻落实《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（国发〔2014〕8号）相关要求，在全国范围内推动建立制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四统一”的城乡居民基本养老保险制度，以保障和改善城乡老年居民的基本生活、提高农村老年人的经济自立能力。截至2018年12月底，全国城乡居民基本养老保险参保人数达到52393万人，其中95%以上是农村人口，60岁以上领取养老金人数达到15898万人。2018年全国城乡居民基本养老保险月人均待遇水平约为150元。2018年，人力资源社会保障部、财政部联合印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21号），推动全国城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展水平。2018年起，全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月88元，全国所有省份都在此标准基础上提高了基础养老金标准。同时，积极引导鼓励参保居民提高个人账户养老金水平。目前，已有16个省份和新疆生产建设兵团提高了最低缴费档次，全国人均缴费水平超过300元。9个省份将部分城乡居民养老保险基金委托全国社保基金理事会投资运营。

三是健全完善农村老年人生活保障体系。推动建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，不断提升农村老年人生活质量。截至目前，高龄老年人津贴制度已实现省级全覆盖，养老服务补贴和护理补贴制度分别覆盖30个、29个省份。贯彻落实《社会救助暂行办法》，不断提高救助供养水平，扩大保障范围，给予救助对象必要的生活照顾和物质帮助。2018年，将符合条件的1493.4万困难老年人及时纳入最低生活保障范围，399.8万特困老年人纳入政府供养范围。截至2018年底，全国平均城市低保标准为580元/人·月，月人均补助402元，全国平均农村低保标准为4833元/人·年，月人均补助227元。初步形成了老年人社会救助、老年人福利补贴相衔接的农村老年人生活保障体系。

四是稳步提高农村医疗保障待遇水平。国家不断完善“保基本、全覆盖、守底线”的医疗保障制度体系，形成基本医保、大病保险和医疗救助三重保障机制，着力实现综合保障、梯次减负，更好地满足包括农村老年人在内的全体居民基本医疗保障需求。加大对居民基本医保的财政补助力度，通过城乡统筹整体提升农村居民待遇保障水平。目前，居民医保政策范围内住院费用支付比例65%左右，门诊医疗费用支付比例达到50%。大病保险加大倾斜、精准支付，有力减轻大病患者费用负担。在做好符合条件的医疗救助对象参保工作基础上，各地稳步拓展医疗救助对象范围，逐步将低收入家庭老年人、未成年人纳入救助范围，并探索开展因病致贫患者救助工作。对符合条件的救助对象经基本医保和大病保险后政策范围内住院费用按照年度救助限额内不低于70%的比例给予救助，并对经三重制度综合保障后仍有困难的进一步加大倾斜救助力度。各地推进基本医保、大病保险和医疗救助信息共享和数据对接，在定点医疗机构开展“一站式”即时结算服务，减少群众跑腿垫资。开展跨省异地就医直接结算服务，实现了每个县至少有1家定点医疗机构纳入全国异地就医直接结算平台，推动异地就医即时结算。截至2018年底，全国跨省异地就医定点医疗机构数量15411家，累计实现跨省异地就医直接结算152.6万人次，医疗费用368亿元，其中基金支付217亿元。

五是加强服务保障政策支持力度。2017年，民政部联合公安部等9个部门印发了《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（民发〔2017〕193号），推动各地建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的农村留守老年人关爱服务机制。目前，各省份均制定了加强农村留守、空巢老年人关爱服务体系的专项政策文件或实施细则。全国统一的农村留守老年人信息管理系统有望在年底上线运行。

下一步，民政部将会同有关部门认真研究吸纳您提出的意见建议，进一步健全农村养老服务体系，完善农村养老资金保障，着力解决农村老年人养老问题。

一是逐步加大农村养老医疗保障待遇保障力度。加大对各地提高基础养老金标准的指导，进一步健全参保缴费激励机制，积极引导参保居民选择更高档次缴费，推动各地按照国家规定将个人账户基金委托投资运营，增加个人账户积累，逐步提高城乡居民养老保险保障水平。督促指导各地落实《政府工作报告》要求，用好居民医保和大病保险新增筹资，确保资金、待遇、政策落实到位，提高医疗保险待遇保障水平。督促指导地方稳步扩大跨省定点医院覆盖范围，加快推动异地就医结算。

二是建立健全农村养老服务保障制度。推动农村特困人员供养服务机构服务设施改造升级，提高照护服务能力，在保障农村特困人员集中供养需求的前提下，积极为低收入、高龄、独居、残疾、失能农村老年人提供养老服务。发挥农村基层党组织、村委会、老年协会等作用，积极培育为老服务社会组织，依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身等设施，为农村老年人提供内容丰富的综合服务。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式和举办农村幸福院、养老大院等方式，大力发展农村互助养老服务。深入推进中央财政支持的居家和社区养老服务改革试点工作，完善农村居家养老服务网络，提升养老服务质量。进一步优化老年人补贴制度，为经济困难的高龄、失能等老年人的养老服务问题提供制度性保障。进一步改进和做好农村留守老年人关爱服务工作，建立健全定期巡访独居、空巢、留守老年人工作机制，积极防范和及时发现意外风险。加快推动信息系统建设，部署全国统一的农村留守老年人信息管理系统落地，运用大数据分析农村留守老年人的需求，为精准帮扶、精准关爱提供数据支撑。

三是创新和加强农村养老机构监督管理。推行全国统一的养老机构服务质量等级评价制度，完善安全、服务、管理、设施等标准，加强养老机构服务质量监管。深入推进养老院服务质量建设专项行动，将特困人员供养服务机构（敬老院）改造提升作为重点予以推进，统筹抓好农村养老服务工作。加快推进敬老院法人登记和管理工作，加强管理服务队伍建设，推动将敬老院运转经费纳入财政预算，不断提升托底保障能力和服务质量。推进敬老院在满足特困人员集中供养需求基础上进行社会化改革，向社会开放床位，相关收益主要用于支持兜底保障对象的养老服务。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月26日

(来源：民政部门户网站)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=71713>

老龄数据

重庆：养老服务发展蓝皮书，重庆老年人口已超总人口五分之一

《重庆市养老服务发展蓝皮书》在此间举行的第十四届中国（重庆）老年产业博览会暨2019美好生活嘉年华上发布。蓝皮书显示，2018年重庆市60岁以上户籍老年人口达到719.55万，占总人口的21.13%，其中，65岁以上老年人人口516.24万，占比15.17%。

重庆市民政局养老服务处处长潘鸿滨认为，重庆已进入快速老龄化时代，未来重庆市养老服务发展将会主要呈现6个趋势，包括人口老龄化程度不断加深，养老服务刚性需求大；政策助推养老服务市场化发展力度持续增强；老年人消费能力逐年提升，市场规模快速扩容；居家、社区、机构融合模式成发展主流；“医养结合”养老服务实现全区全覆盖；大数据、智能化促进养老服务向精细化、个性化方向发展。

蓝皮书显示，截至2018年，重庆拥有养老机构1403家，养老床位21.8万张，每千名老人拥有床位30.8张；社区养老服务能力覆盖率超80%。重庆市以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系已初步形成。

潘鸿滨表示，未来重庆将积极应对人口老龄化发展趋势，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，使老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。

本届中国（重庆）老年产业博览会由中国社会福利与养老服务协会、重庆市民政局支持，重庆市养老服务协会主办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=71724>

(来源：新华社)

养老类型

北京：81家社区养老驿站覆盖海淀所有街道

今年以来，海淀区共新建29家养老驿站，为老人提供日间照料、呼叫服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉五大基础性服务以及助医、理发、配餐、家政等菜单式服务。目前，海淀区共建成81家社区养老驿站，覆盖全区所有街道。

新建的29家养老驿站各有特色。位于万寿路街道的第八离职干部休养所养老服务驿站一至两个月组织一次集体出游活动。同时，驿站还与线上订菜平台合作，针对老人推出“折扣团购蔬菜”服务。如果腿脚不便，还能享受驿站工作者义务送上门服务。

以互助养老为特色的“时间银行”养老模式，近期开始在中关村街道希格玛社区养老服务驿站运行。志愿者提供志愿服务后，服务时间将被记录在“志愿时光”平台上，当自己或家人需要帮助时，可以申请提取相应的“被服务时长”，获得其他志愿者帮助。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=71741>

(来源：环京津网)

养老产业

没有围墙的养老院、退休社区……多个养老新模式亮相重庆老博会

随着生活质量和消费水平的逐渐提高，人们对于老年生活质量也愈加重视，传统的养老模式已然无法完全满足需求。今（10）日，记者在第十四届中国（重庆）老年博览会（简称老博会）现场看到，不少养老新模式亮相本届老博会。

三级联动，没有围墙的养老院

今年初，渝北区龙山街道在全市范围内率先探索“中心带站”运营模式，打造“15分钟养老服务圈”。龙山街道以购买服务的方式，引入专业的养老机构——百龄帮（重庆）康养产业集团来管理，探索“三级联动”模式。

“在街道，有大型的养老机构，有养老服务中心；在社区，有养老服务站点，形成了以社区养老服务中心为龙头、各社区养老服务站点为支点、有居家养老需求的老人为服务对象的网状结构体系。简单来说，就是把各个资源打通了，需要哪种服务时都能精准匹配。”老博会现场，百龄帮展台相关负责人表示，这种养老新模式就是将中心服务与各社区站点服务有效融合，把社区养老服务中心、社区养老服务站点与居家养老服务对象联接起来，打造养老服务共同体。

“此外，针对困难、高龄、残疾、独居老人，养老服务中心会定期开展电话家访、入户陪伴、心理疏导、康复训练、居室整理等上门服务，结合‘社工护工义工’的专业服务力量，构建辖区‘15分钟养老服务圈’。”该负责人称，通过资源互享，共融共通，以机构养老为依托，整合社会资源，调配医疗、护理等团队承接街道社区养老服务中心，再往下辐射各个站点，拓展助医、助急、助洁、助行、助浴等多项服务，推动社区养老服务连锁化、规模化、集约化运营，满足老年人住养、医养需求，打造没有围墙的养老院。

据了解，接下来百龄帮还将在北碚、南岸、万州、铜梁等地打造颐养中心。

开启持续照料退休社区模式

退休后，如何开启新生活？在此次老博会现场，来自四川泸州的参展商带来全新的持续照料退休社区模式。项目采用美国流行的CCRC(持续照料退休社区)模式，即老人从退休开始入住社区到临终，根据其身体变化，都有对应的服务，融合了居家养老、社区养老、机构养老、旅居养老等业态为一体，属于养老综合体项目。

“在同一个居住社区中，为老人提供多种可选择的生活方式，包括独立生活、协助生活和专业护理等，为老人提供一系列配套服务，如：打扫卫生、洗衣做饭、康复治疗、健身中心、医疗保健等。它兴起于美国，已被世界很多国家采用，我国也在借鉴。”展台相关负责人介绍，按老人身体健康状态、生活自理程度及专业医疗护理介入程度，可以分为3类：自助型老人：在老人生活能够自理，独立居住，社区组织各种形式活动，丰富自助型老年人日常生活。介助型老人：当老人需要他人帮助照料时，提供介助型护理服务。独立居住，在公共设施区域，提供日常生活照料如饮食、穿衣、洗浴、洗漱及医疗护理等服务，同时提供与身体状况相适应的活动。介护型老人：当老人生活完全不能自理，需要他人照料时，将转入长期护理区，提供24小时有专业护理照料的监护服务。

养老服务未来呈现六大趋势

市民政局介绍，2018年重庆市60岁以上户籍老年人口达到了719.55万，占总人口的21.13%，其中，65岁以上老年人口56.24万，占比为15.17%。数据显示，截至2018年，全市拥有养老机构1403个，社区养老服务中心（站）1221所，养老床位增至21.8万张，每千名老人拥有床位30.8张；建成国家医养结合改革试点区2个、国家医养结合试点区县3个，国家级居家和社区养老试点改革区3个，国家级示范养老机构2个，全国健康智慧养老企业2个，健康养老产业集聚区3个，医养结合示范机构5家。

“重庆市已经进入快速老龄化时代，结合全市人口老龄化进程、国内外养老实践、国家政策导向、经济社会发展水平等因素，重庆市养老服务未来发展主要呈现6个趋势。”重庆市民政局养老服务处处长潘鸿滨介绍，这六大趋势包括人口老龄化程度不断加深，养老服务刚性需求大；政策助推养老服务市场化发展力度持续增强；老年人消费能力逐年提升，市场规模快速扩容；居家、社区、机构融合模式成发展主流；“医养结合”养老服务实现社区全覆盖；大数据、智能化促进养老服务向精细化、个性化方向发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71743>

(来源：重庆晨报)

智慧养老成新趋势，国际专家来湘共商“养老”大计

“老吾老以及人之老。”在人口老龄化不断加速、“空巢老人”这个名词不断跳进视野的今天，“养老”问题成为了全社会关注的热点。养老产业的快速发展对专业人才有着迫切需求，国家职业教育正面临改革发展的关键时期。那么，如何开发个性化的养老服务，培养高层次人才，推动养老事业健康、有序发展呢？在11月7日至9日举行的“健康养老职业教育国际学术研讨会”上，来自德国、美国、日本、马来西亚以及国内的相关专家学者齐聚一堂，共商“养老”大计。

大咖齐聚：国内外养老专家齐碰头

本次会议主题为“健康中国，创新养老”。

日本“介护”制度极具特色，“介护”是综合“身体照护”和“家务服务”的双重概念，可视为介于“照顾”和“护理”之间的工作，包括身体清洁、协助饮食起居以及家务服务等。日本社会福祉教育学会会长川田宗之、日本国际专业护理人员教育培训株式会社董事近藤裕美分别介绍了介护学科的沿革、现状，介护人才培养方案，养老介护人才技能的培训等内容。

国内外知名养老专家还围绕国际健康养老产业发展与挑战、国内外智慧养老的发展趋势、最新理念、服务模式及服务技术、德国双元制人才培养模式及对中国健康养老人才培养的启示、等议题展开交流和研讨，对健康中国战略提供智力支持。

长沙民政职业技术学院校长李斌表示，应对当下人口老龄化的严峻形势，引进和借鉴健康养老职业教育国际先进技术和经验，积极交流合作，对我国健康养老职业教育水平，提高人才培养质量，有效推动产业健康发展有着积极意义。

社会现状：养老行业人才匮乏

湖南省是人口老龄化较快的省份之一。据统计，截至2018年12月，全省60岁及以上人口达1275.6万人，占总人口比例18.49%，高龄老人、失能老人、空巢老人、贫困老人比例均高于全国平均水平，人口老龄化程度居全国前列。

长沙民政职业技术学院医学院院长黄岩松介绍，目前，养老行业资源供给不足，人才缺口大，据不完全统计，目前我国有4000多万半失能老人，行业人才缺口达到了500万至1000万，而在职的护理人员仅有100多万人，且高端护理人才匮乏。“希望能转变传统观念和思路，呼吁社会给予养老行业更多的支持、理解与投入。”

“健康养老有着社区化、个性化、智慧化发展的趋势。”黄岩松说，“个性化就像‘点菜’，能够根据对象的需求提供相应服务；而在5G高速发展的大背景下，运用人工智能技术通过行为分析、发现、判断老人的需求已经不再是难事，智慧养老还能通过行为监控来防范跌倒、走失风险等等，智能家居的引入，也将让居家环境更美好。”

近年来，湖南在社区居家养老服务、养老服务品牌打造、养老服务标准制定等多领域开展创新实践，目前，我省9个市成全国居家和社区养老服务改革试点地区，成为全国试点城市最多、资金支持最大的省份。

如何应对？将职业素养贯穿育人过程

人才是事业发展的重要基石，湖南养老服务业的高质量发展离不开健康养老职业教育的人力资源持续供给。

养老行业前景虽好，但如何留住更多的高技能人才呢？

长沙民政职业技术学院党委书记、副院长孙锋说：“我们将职业素养养成教育贯穿育人全过程，开发了《职业素养》课程体系，并将课程思政融入每门课的教育中；同时积极开辟第二课堂，校企合作开展实践育人共同体，近两年来已与长沙市第三福利院等7家机构签订协议，定期让学生进行生理体征测量、安宁护理等实践活动。”

“在大一上学期，我们还开设了高龄体适课，让学生模拟老年生活，通过切身体会更能理解老人的身心感受。”老龄产业系主任潘国庆说。

目前，长沙民政职业技术学院有“健康养老服务”、“社会管理与服务”等6大专业群、47个专业（方向）、1万8千多名在校生。其中“健康养老服务专业群”被推荐为国家职业教育“双高校”建设重点专业群。

“职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，”湖南省教育厅巡视员应若平希望，该院牵头组建的湖南省健康养老职教集团，能够持续深化产教融合、校企合作，形成校企命运共同体，无缝对接养老产业人才需求，为培养培训一流健康养老技术技能人才，支撑国家和湖南区域养老服务健康持续发展做出积极贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71730>

(来源：红网)

第二届燕山养老论坛召开，探究养老事业发展新机遇

11月8日，第二届燕山养老论坛在北京市房山区燕山地区举行，国家有关部门领导、专家学者、养老企业代表等140余人出席，探究城企联动带来的养老事业发展新机遇，分析城企联动普惠养老的重点支持方向，并就如何推动国有企业所在地老龄事业、产业发展进行探讨。

本届论坛分为主论坛与分论坛两个部分，分别以“城企联动，普惠导向，宜居养老”“如何推动国有企业所在地老龄事业/产业发展”为主题，对我国城企联动普惠养老发展趋势及燕山养老发展方向进行交流。

论坛上，燕山办事处分别与4家签署了合作协议，适老化改造服务、“享老·凤凰云健康”计划、燕山养老服务指导中心项目在燕山正式落地；联合国家康复辅具研究中心附属康复医院成立“老年认知障碍多模态评估与智能康复系统研发”燕山地区应用示范基地；启动了燕山“享老居家养老院”，以智慧养老服务平台为基础建立的虚拟养老院，减轻费用负担，满足老人足不出户，便可在家享受到专业化、标准化养老服务的愿望。

北京市委社会工委委员、市民政局副局长李红兵在论坛上讲到，在为老服务工作中要注重三个问题的解决，一是营养膳食平衡问题，二是医养结合问题，三是专业人才培养问题。

分论坛以“如何推动国有企业所在地老龄事业/产业发展”主题，数位业内专家积极探讨，通过主旨演讲和高端对话的形式，探讨如何利用地区优势促进养老事业和产业协同发展。

据悉，本次论坛是第二届燕山养老论坛，通过领导致辞、主旨演讲、高端对话等环节，探讨如何利用地区优势促进养老事业和产业协同发展，对燕山地区养老事业发展和养老产业发展新动向、构建和完善多层次、立体化养老服务体系等内容进行深入研讨。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71734>

(来源: 人民网)

专家学者齐聚重庆, 探讨养老产业新生态

近年来, 伴随着老龄化进程不断深入, 养老产业、养老事业也受到了越来越多人的关注。如何打造养老产业新生态? 融合养老产业新发展? 成为当今社会发展关注焦点。8日, 在重庆举办的国际养老先锋论坛上, 相关政府部门专家、学者及企业代表就养老产业新模式、新运营进行探讨。

论坛以“养老新生态、融合新发展”为主题。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶作《全国老龄工作政策及未来发展方向》主旨演讲。他认为, 随着社会主要矛盾变化, 新时代养老将由生存必需品向享受型、参与型、发展型转变, 从养老到享老, 养老服务发展面临重大机遇与挑战。

“积极应对人口老龄化, 加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系是未来重庆养老产业发展的新方向。”吴玉韶建议, 未来养老服务的重点领域与方向应放在健康服务、生活服务、文化服务、宜居服务、用品服务和金融服务6个方面。

世界银行社会保障经济学家王德文认为, 发展居家社区养老服务需养老服务和卫生医疗两大体系改革支撑。如何改革? 王德文说, 首先应明确政府负责基本养老服务的职责, 此外, 还要建立有效的、可负担、可持续的筹资机制。“有效的筹资体制和机制安排需要调动和激活各方面资源。”王德文说, “资源”包括个人、家庭、社区和社会力量。

作为企业代表, 百龄帮(重庆)康养产业集团董事长兼总裁陆家斌结合实际提出了对未来养老的看法。陆家斌认为, 可视化平台实时管理、智慧化手段搭建照护网络、用区块链存储和认证数字证据等都是发展的和完善养老机构的趋势。以该企业已探索搭建的“帮帮宝”为例, 通过线上智慧的模式, 成功吸引了数千名长者报名加入, 促进社区长者不断学习新知识、锻炼身体、健康生活。

当天, 由中国社会福利与养老服务协会、重庆市民政局支持, 重庆市养老服务协会、重庆市优创东方展览有限公司主办的公益福彩·第十四届中国(重庆)老年产业博览会暨2019美好生活嘉年华在重庆开幕。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71733>

(来源: 中新网)

泰康之家吴园开业, 全新养老生活方式落地苏州

3日, 全国智慧医养论坛暨泰康之家吴园养老新生活启航仪式在苏州举行。泰康之家吴园是泰康保险集团投资建设的大规模、多功能、医养结合、候鸟连锁的医养社区, 引入了CCRC(持续照料退休社区)养老模式, 可提供独立生活、协助生活、专业护理、记忆照护等服务, 满足不同年龄段及身体状况长者的养老需求。

泰康之家吴园兼具养生度假功能, 集养生养老、艺术文化、生态居住等多功能于一体。除了千余户养老单元及配套医疗外, 还将引入嘉德艺术中心、国际品牌酒店等, 有望成为苏州阳澄湖畔最靓丽的“城市名片”。吴园的开业运营, 标志着泰康所打造的全新退休生活方式正式落户苏州, 可有效缓解本地区日趋严峻的老龄化压力, 将成为江苏乃至长三角的养老标杆示范。

据悉, 泰康之家吴园是泰康保险集团在全国范围开业的第五家社区, 此前北京燕园、上海申园、广州粤园、成都蜀园已经成功运营。泰康保险集团成立23年, 从最早单一的人寿保险公司发展成为一家涵盖保险、资管、医养三大核心业务的大型金融保险服务集团, 集团管理资产规模突破15000亿元, 退休金管理规模超过3000亿元, 累计服务个人客户2.62亿人, 稳居中国寿险十强第四位, 并连续两年入选《财富》世界500强。

泰康之家吴园首期开放, 生态养老、艺术养老、医养结合为特色亮点

泰康之家吴园位于国家级旅游度假区苏州阳澄湖半岛的中心, 和有一千五百多年历史的重元寺隔湖相望, 距离金鸡湖CBD车程仅11公里, 立体路网四通八达, 交通便利。周边有苏州市九龙医院、浅水湾商业街、奕欧来苏州精品购物村、华谊兄弟电影世界等丰富的配套设施。

吴园占地31万平方米, 总规划养老及护理单元约1600户。吴园一经开放就获得了市场热烈反馈, 已预订客户平均年龄约73岁, 以专业资深人士、高知、高干、高管为主。

吴园社区整体环境优雅, 容积率仅0.6, 最高楼层为4层, 社区包含近万平米的会所、大礼堂、国学堂等空间, 可为居民提供丰富的文化、运动设施, 如泳池、健身房、舞蹈房、书画室、餐厅、钢琴吧等。随着艺术体验式的精品度假酒店及嘉德艺术中心逐步建成开放, 文化艺术主题将被进一步引入养老生活中, 提升社区文化内涵。

吴园由享誉世界的华裔建筑大师贝聿铭弟子莫平操刀设计, 以“宅园合一”为设计理念, 在整体布局上, 全面考量美好养老生活场景, 形成植被层次多样、四季景色变换、雕塑艺术品相互映衬的景观体验, 充分展示江南园林艺术风范, 充满诗情画意, 被誉为“退休乐园之所”。

此外, 泰康之家吴园还是阳澄湖半岛上首家真正意义上的医养融合养老社区, 配套建设泰康吴园康复医院, 形成“急救—慢病管理—康复”的三重防线, 为社区老人提供全方位、持续性的医疗健康服务。泰康吴园康复医院预计将于2020年开业并投入使用。伴随吴园开业, 泰康医疗团队也同步入驻社区。此外, 吴园还与苏州大学第一附属医院、苏州大学第二附属医院、苏州市九龙医院等三甲医院建立绿色通道。

智慧医养全新亮相, 推动新时期的养老革命

响应苏州“新型智慧城市”建设的号召, 此次, 在吴园启航活动现场, 泰康健投助理总裁兼首席科技信息官李斌分享了泰康之家智慧医养规划与落地进展。在吴园, 泰康之家智慧医养团队利用人工智能及物联网等高新技术, 研发并打造面向长者、社区等的全方位综合服务平台, 通过数据化、智能化的方式实现健康管理和安全保护。吴园引入先进智能照护系统、康复医疗科技、智慧健康小屋、远程医疗服务等, 融入“互联网+医养结合”新概念, 实现医养整合照护模式。

泰康之家智慧医养弥补了传统养老服务中人力做不到和不愿意做等诸多问题, 全力打造集“活力养老、文化养老、健康养老、科技养老”四大功能于一体的高品质智慧医养社区。在现场李斌还介绍到: “移动的智能终端, 搭配智慧养老软件和系统, 能同时提升养老机构管理质量, 以科技提升养老服务品质, 这将是智慧医养的重要发展方向。同时, 吴园也是泰康智慧医养的实验和研发平台, 将为苏州市政府推动各项公共服务资源的智能化进程, 为市民提供便捷的公共服务体验等方面, 不断贡献力量。”

泰康保险集团副总裁兼泰康健投首席执行官刘挺军介绍: “泰康正在推进一场养老革命, 这包含两个层含义: 一是改变中国老年人对生命的态度, 改变老年人的生活方式; 另一层重要的涵义就是通过不断的创新让养老成本越来越低、性价比越来越高, 让更多的人可以享受到高品质的养老生活。智慧医养无疑让这个理想离现实更近了一步。”

深度构建长三角医养实体网络, 全国连锁运营优势突显

泰康自2007年进入医养行业以来, 充分发挥保险主业优势, 以前瞻性的眼光开展医养产业布局, 目前已完成15个核心城市养老社区布局, 实现北上广蜀苏运营全覆盖、连锁化经营。

泰康之家吴园是泰康在长三角地区第二家投入运营的社区。近年来, 长三角区域一体化发展上升为国家战略, 同时是作为全国老龄化程度最高的区域之一。泰康在长三角区域积极投资发展医养实体, 目前已形成“大型养老社区及配套康复医院、医教研一体化综合医院、口腔专科连锁、纪念馆”的立体化布局。

养老社区方面, 泰康在长三角5个重点城市落子, 包括上海、江苏苏州、浙江杭州、宁波、安徽合肥。其中上海泰康之家申园已于2016年开业, 杭州大清河、宁波甬园、合肥徽园也将于明年投入运营。

医疗方面, 泰康在南京打造、运营了旗下首家医教研一体化医学中心——泰康仙林鼓楼医院, 它是南京东部地区唯一的大型综合医院, 于2018年7月成为武汉大学泰康仙林鼓楼临床学院, 2018年11月成为美国西奈山医院附属医院。下一步, 泰康还将继续加大投入, 建设仙林鼓楼医院二期暨泰康(南京)国际医学中心, 打造肿瘤中心、妇儿中心、健康管理中心三大战略学科。

在深度构建立体化实体服务网络的背景下, 泰康仙林鼓楼医院将对接养老服务网络, 转型临床护理模式, 通过云服务、远程医疗和互联网医疗对养老社区提供技术支撑、专家会诊、就医绿通等, 形成更高层次的医养结合。

刘挺军表示: “泰康之家自2015年第一家社区开业以来, 四年间快速积累了运营经验, 服务全国逾3000位居民。丰富的运营经验、成熟的服务团队, 加之产业链立体化布局的独有资源, 将成为泰康之家最突出的优势。”

目前, 泰康之家已形成“活力养老、文化养老、健康养老、科技养老”的产品核心特色, 为居民们提供“温馨的家、高品质医疗保健中心、开放的大学、优雅活力中心、长辈心灵和精神的家园”五位一体的生活方式。

泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升表示, “在泰康之家, 平均年龄76岁的居民长辈在舞台上跳芭蕾舞, 90多岁的老太太在泳池里仰泳。长辈们在泰康之家延续年轻时的梦想, 活出自己的精彩。改变人们对生命的态度和生活方式, 让更多的长者享受到高品质养老生活, 让生命的旅程流光溢彩, 正是泰康投身大健康产业始终不变的愿景所在。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71705>

(来源: 中国新闻网)

穆光宗: 银发经济是个朝阳产业

快速老龄化进程中, 我国老年人口规模在持续扩大。到2018年末, 老年人口已逾2.49亿, 占总人口的17.9%。在大国消费群体中, 老年人群具有举足轻重的地位。据预测, 到2050年我国老年市场产值规模将达48.52万亿元, 养老产业规模将达21.95万亿元, 老年人消费市场将达60万亿元。这些参考数据透露出强烈的信号, 即“银发经济”蕴藏着一个潜在的大市场。

按需求属性不同, 老龄产业大致可分出如下板块:

其一, 老年旅游业。异地养老或者旅居养老正在成为时尚。低龄健康老人的旅游市场不断拓展, 日趋成熟。2018年数据显示, 我国60-64岁低龄老年人口有8291万之多, 他们大多是健康状况良好的“活跃老人”。越来越多的老年人走出家门甚至国门, 饱览外面的精彩世界以丰富精神生活。

其二, 养老服务业。养老服务业的发展空间在不断满足的需求中, 在日趋精致的服务中。市场成熟过程中会不断细分化, 形成一条龙的生命历程服务, 小到老年餐桌、家政服务, 大到长期照护、生命关怀, 从社区养老助老服务到全社会创造老年友好环境。养老地产、社区居家养老、专业机构养老、家政服务、医养结合、智慧养老、信息化养老、机器人养老等社会化养老服务业态正走向市场, 为养老产业蓬勃发展注入新动力和新愿景。

其三, 老年金融业。目前养老投资市场尚不规范成熟, 老年金融安全堪忧, 政府和社会应引导老年人养老合理合法投资, 规避投资风险和陷阱。房产是老年人的最重要的养老资源和养老本钱之一。如逆抵押贷款的以房养老在探索中就要以金融安全和养老安全为第一前提, 增强可行性和可操作性。

其四, 老年用品业。这一行业属于制造业, 可以为需要的老年人提供日常生活的工具性支持。专为老年人提供诸如手杖、餐具、防滑器具、放大镜、助听器以及其他方便老人和残疾人的生活专用品。

其五, 老年医疗保健业。主要涉及药品、保健品、医疗器械等产品的生产与服务。现在医养结合备受关注, 老年医疗保健业在促进老年健康方面大有用武之地。但我国要不断提高医养服务的可及性和普惠性, 不要因为贫困或者低收入而使老年人陷入“看不起病”和“小病扛着、大病等着死”的人道主义灾难。全民医疗保障福利化而非市场化应该是改革深化的大方向。

其六, 老年文化产业。该产业是为满足老年人口不断增长的精神文化需求而生的。例如, 有关老年题材的文学、戏剧话剧剧本、广播电视电影等文艺作品, 利用互联网搭建的适老化网络文化活动, 形成老龄化时代的文化创新模式。

应该看到, 养老社会化包含但不等于养老产业化, 完全推向市场、过分依赖市场难免遭遇“市场失灵”的风险和困境。中国要走养老福利化和养老产业化并行不悖、并驾齐驱的道路。此外, 老龄产业发展需要始终影

显以老年人的需要为中心的原则，开发和提供适老化、普惠化和高品质的产品和服务。总之，银发经济是“夕阳”事业、朝阳产业，前景广阔。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71710>

(来源：环球时报)

银发人群近3亿，中国适老食品市场产品、监管需求双高

中国是世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一，截至2018年底，中国60岁及以上老年人口约2.49亿，占总人口的17.9%；65岁及以上人口约1.67亿，占总人口的11.9%。今年7月发布的《健康中国行动（2019~2030年）》提出要健全老年健康服务体系，提高老年人的健康水平，改善老年人的生活质量。

衣食住行是人的基本需求，其中最具有年龄段特征的当属“食”。11月6日，在第二届中国国际进口博览会上，十二届全国政协副主席张秋俭在第十二届“一带一路”生态农业与食品安全论坛上，谈到中国老年人群体，提出要扩大适老食品进口，要确保依法监管，保障适老食品的质量安全。

她表示，各方面都应该重视老年人这一庞大的特殊消费群体，他们对食品的需求是一个广阔的市场，需要更多地了解老年人对食品有哪些需求、意愿，存在哪些问题，因为他们吃得好吃得健康，事关每一个家庭。

她提到，一带一路沿线国家和地区的农业在经济中比重较大且互补性强，这样一个大平台，对扩大食品进口、满足老年人多样化食品需求，提供了巨大的消费空间。在如何满足适老食品绿色、生态、营养等个性化需求上，一带一路相关国家和地区已经取得了广泛共识。“现在我们应该把适老食品作为一个重要的领域，精准、高质量地服务老年人的食品需求，在扩大适老食品进口的同时，要确保依法监管，严控监管、把好质量关，保障适老食品的质量安全。”张秋俭称，首先要做好进口适老食品营养安全标准化体系建设，标准是食品安全的基础支撑和关键因素；同时要促进中国农产品和食品生产质量体系、监管体系不断完善，让更多质量好、价格优的食品进入中国市场，提升和改善中国老年人的生活水平，一带一路国家在进口适老食品产业中也能实现共赢。

具体落实过程中，她认为，为老年人提供的食品在健康营养方面要实现科学化、标准化。

促进适老食品营养标准化的建设正在加快推进中。今年4月，根据《中国老年医学学会团体标准管理办法》的要求，由中国老年医学学会科技成果转化工作委员会、中国老年医学学会营养与食品安全分会、中润利华（北京）营养科技有限公司等多家单位参编的团体标准《适老营养配方食品通则》，经中国老年医学学会组织审查后批准发布。该通则包含适老营养配方食品分类的技术、安全性要求，对食品添加剂和营养强化剂进行了标准化界定。

2018年8月31日出台的《食品安全国家标准 老年食品通则(征求意见稿)》则从老年食品的定义、技术要求及安全规范等多个方面，对老年营养食品进行了严格的界定，从法律的角度保护老年人的食品安全，中国也成为首个专门为老年食品制定国家标准的国家。

与行业标准和监管制度出台相对的是，市场上的适老食品却存在分类混乱、功能单一、配方老化等诸多问题，给老年人吃的食品大都是家庭自制，市场上的标准化成品食物却比较少，超市里陈列的适老食品还是以老年奶粉、老年麦片、老年芝麻糊、老年藕粉等冲调类产品为主。

中国食品产业分析师朱丹蓬对第一财经记者表示，国外进入老龄化社会的时间比中国早，老龄化功能性食品的发展布局、相关企业和行业的成长都比中国成熟很多，随着中国社会老龄化程度不断升高，老龄消费人口不断叠加，市场的容量和需求很大，刚需性很强，但国内目前匹配老年人需求的健康食品还太少，扩大进口无疑会给国外很多有深厚技术、产品储备的食品企业在中国提供很大的蚕食和成长的空间，这也是未来的发展趋势，但可以预见的是，在国外企业的倒逼和带领下，国内适老食品产业在未来五年左右会得到高速发展。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71716>

(来源：第一财经)

养老辅具没有最好只有最合适

在老龄化程度不断加深的当下，如何将养老服务做深做细，满足个性化养老需求？今年进博会上新增的康养专区是人气区域。记者昨天跟随上海市民政局残疾人福利处处长孙晓红一起逛展，看看在行家眼里，怎样的康复辅具才能切中用户痛点、满足需求。

孙晓红用一句话来概括老人与康复辅具之间的关系——老人使用康复辅具，就像配眼镜一样，每一阶段适用的产品可能都会不同，因此，没有最好的产品，只有最适合的产品。

家庭照料床位，涉及一整套解决方案

为破解中心城区养老“一床难求”难题，上海正在探索试点家庭照料床位。看似简单的家庭床位升级改造，真正到了落实环节，其实涉及到一整套居家养老解决方案。从卧室、浴室，到厨房，老人所有的活动范围都要进行适老化改造。

展会现场，记者看到了包括智能床垫在内的多款居家养老设备。孙晓红告诉记者，这款可分离式智能床垫是展区里的“人气款”，不仅具有自动冲洗功能，还可以在需要时翻折成轮椅，适合行动不便的失能老人使用。智能床垫一旁是经过适老化改造的卫浴空间，从洗手台的高度、卫浴椅子的选择，到可看到温度显示的淋浴设备，无一不以“用户需求”为导向来精心设计。

康养产业兴起，首先要转变传统思维

孙晓红告诉记者，今年上海被列为全国康复辅具社区租赁服务试点地区，目前正在65个街镇试点康复辅具租赁项目，共有45个相关产品进入产品目录。老人们可以在试点社区康复辅具租赁点租赁相关设备，满足特定条件的老人还可享受租赁补贴，补贴金额为租赁服务价格的50%。

“进博会新设康养专区，正好符合康复辅具在中国慢慢兴起的趋势。”在对比了多个国家的康养行业以后，孙晓红认为，中国的康养事业才刚刚起步，首先要转变的就是传统思维。

在中国，不少老人在行动力衰退以后，就会变得不爱出门。“他们也不愿意坐轮椅，或者戴助听器。”孙晓红表示，这是由于老人们不愿意在外人面前“示弱”，所以宁愿待在家里也不与外界接触。但从业内人士的角度来看，康复辅具要提升的是老人们晚年生活的质量。这些康复辅具可以增强老人们对外界的感知力，提高生活质量。

将新兴技术赋予传统康复辅具或许是一条解决之道。现场的一位老人在试用可折叠轮椅后惊呼“神奇”。她告诉记者，对这种外形酷炫、功能实在的康复辅具，她十分愿意去尝试。

康养产品让养老变得更高效

康复辅具的应用场景并不仅仅局限于居家养老，在构建“9073”养老格局的背景之下，如何让机构养老、社区养老变得更高效，也是养老领域面临的重要课题。

孙晓红向记者介绍了一款如今沪上不少养老机构已在使用的天轨悬吊移位系统。这一系统可以通过轨道连通卧室、卫浴区和用餐区等不同区域。孙晓红说，在所有的养老护理环节中，移动老人是一项重体力活，通常都需要一位男护理员或者两位女护理员通力合作才能完成。但目前沪上大大小小养老机构面临的共同难题是护理人员紧缺。天轨悬吊移位系统的出现，既降低了护理人员的护理压力，也能更安全地转运老人，可谓一举两得。

孙晓红希望，通过进博会这一平台，能有更多专业养老机构选购到最适合的康养产品，在进一步提升养老机构运营效率的同时，也能让选择机构养老的老人们体验更美好的晚年生活。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71718>

(来源：文汇报客户端)

永新华张军：养老院矛盾需要多方合力解决

11月5日，永新华控股集团执行总裁、永新华韵文化产业有限公司董事长张军在中国经营报社主办的2019（第十七届）中国企业竞争力年会上表示，养老院问题不能仅仅依靠政府，社会、资本和个人也需要加入其中。

“年轻人的养老那些事”圆桌论坛环节提出了一个特别的问题：在少子化背景下，养老院将成为许多人的养老选择。但是在目前的市场上，“高端的去不起，低端的不想去，中端的挤不进”。面对这样的问题，张军首先表示，政府应该制定清晰的持续性政策，一定要给予企业发展方向，有目标、有支持、有落地。这是大维度上必须要有的。

“第二部分靠社会、资源、资本和个人。”张军补充道。在他看来，养老院不能完全靠政府、靠企业，个人也要承担起相应角色。张军以自身为例：“我也是60后，还是‘5+2’‘白+黑’，现在小孩说‘996’，我们一直是这么过来的，你自己的生活完全能保证，是你一生中给自己的定位。”

据悉，2019年永新华控股集团与建信养老基金有限责任公司携手的“建信养老·华韵四季合作实验室”分别落户于建信养老（华东）上海区域总部及永新华（华南）深圳康养产业总部。永新华不但从西方国家引进先进、成熟的养老理念和技术，也在年初与康养领域知名企业日本礼爱株式会社签订了合作协议。

目前，永新华已在全国陆续建立了多个以非遗为特色的文化康养产业园，包括青岛平度康养项目、青岛华韵滨海康养产业园项目、深圳·南山康养项目、福州晋安康养项目等。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71727>

(来源：中国经营网)

健康养老、医养结合成热点，京津冀交流区域医疗实践经验

天津患者投诉非常不满意率降为零，是如何实现？北京医联体综合改革已近半年，成效怎样？河北90%以上的养老机构与医疗机构建立合作，医养结合有何经验？11月10日，以“健康京津冀、医养新时代”为主题的第六届京津冀区域医疗发展会议暨2019全国老年健康服务业年会在天津召开。来自全国卫生健康部门相关领导，京津冀三级医院和全国各级老年医院、康复护理院、社区卫生服务中心等从事老年健康服务的医疗机构和代表聚焦京津冀老年健康服务业发展，探讨如何推动三地医养结合更好发展。

10月28日，国家卫健委、发改委、教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国家医保局、国家中医药局等8部门联合印发《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》，就构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系提出明确要求。

全国卫生产业企业管理协会会长袁熙熙指出，《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》，是我国第一个关于老年健康服务体系的指导性文件，总体要求是到2022年，老年健康相关制度、标准、规范基本建立，老年健康服务机构数量显著增加，服务内容更加丰富，服务质量明显提升，服务队伍更加壮大，资源分布更趋合理，综合连续、覆盖城乡老年人的健康服务体系基本建立，老年人的健康服务需求得到基本满足。这次会议来自全国各地从事老年健康服务领域的知名专家、学者们，分别从医养结合、健康管理、人才培养等多方面展开探讨，介绍老年健康服务业的最新经验，推进我国医疗机构、养老机构的紧密合作，促进我国养老服务体系建设，对我国老年健康服务业发展意义深远，推动医养结合产业发展进入一个崭新的时代。

据介绍，天津市目前患者对投诉办理满意率从53%提升至87%，非常不满意率从34%基本降至0。天津市卫健委主任王建国介绍了加强投诉管理，提升就医体验方面的经验。他说，天津市开展投诉管理，就是要转变观念，反证为进，反证为攻，遵循问题导向原则，从就事论事处理单个投诉事件，升华为开发管理工具，对投诉数据进行科学、可观的统计和分析，针对群众最急、最优、最盼的热点、焦点和难点问题重点进行原因分析，重点进行原因分析，为领导决策提供数据支持和理论依据，持续改进以便系统提高天津市医疗机构综合服务能力，满足群众的合理就医需求，提升群众就医体验和满意度，实现投诉闭环管理。通过加强院前急救体系建设、

增加急救人员、车辆、站点，天津市接报后到达现场平均时间在10分钟以内，较2017年17分28秒明显缩短，救护车到达现场不及时问题由热点投诉降至零投诉。

2019年6月，北京市启动了医联体综合改革，北京市卫健委副巡视员高小俊介绍了改革的实践与成效。北京市这轮医改主要内容有五个方面：一是降低医用设备检验项目价格；二是进一步改善医疗服务，增强群众获得感；三是药品耗材集中采购；四是取消医用耗材加成；五是提升中医、病理、康复、精神、手术等医疗服务项目价格。高小俊表示，目前北京市近3700所医疗机构服务秩序良好，信息系统运作正常，药品、医用耗材供应正常，机构运转顺畅，基本实现了多部门的有效横向协同，央地、军地和医疗机构到医务人员的垂直协同，改善医疗服务和加强公益性阶段性目标，分级诊疗制度建设方向性要求，医疗费用上涨的幅度，促进了医疗机构由资源消耗规模扩张型向内涵质量服务集约型发展模式转变，以及卫生健康事业与经济社会协调发展。

截止2018年底，河北省90%以上的养老机构与医疗机构建立合作关系，河北省卫健委副巡视员尹文晶介绍了河北省在医养结合方面的做法：一是抓住关键点，促进医养资源融合发展，达到形成政策体系、资源整合和产业优化；二是补齐薄弱点，将夯实农村医养进行到底。持续推进“两院一体、医养融合”，统筹推进医养结合与精准扶贫，启动拓展医养结合与失能老人评估指导服务。他说，河北省679家养老机构有内设医疗机构，399家老年人提供优先挂号、优先就医等便利服务的绿色通道，65岁以上老年人健康管理率达到70.58%；已建成社区老年人日间照料中心2263个，到今年底设区市将覆盖90%以上的社区，每个县（市）建成一个以上符合标准的居家养老服务中心，新建3个、提升改造10个市级居家养老服务综合信息平台并投入运营，入网老年人近100万，可以为社区老年人提供便捷高效的医疗急救等服务。

主办方之一、全国卫生产业企业管理协会老年健康服务分会会长李学华指出，医养结合是养老服务中最具刚需性的服务，是诸多养老模式中最基本的首选模式。各地都在积极探索完善医养结合新模式，积累了新经验。本次会议邀请了全国各地从事老年健康服务领域的知名专家、学者，汇集天津，共同交流，分别从医养结合，健康管理，人才培养等多方面探讨，介绍老年健康服务的经验，推进医疗机构，养老机构间的合作，促进我国养老服务体系的建设和，推动医养结合进入一个新时代。

此次会议由北京大学公共卫生学院、天津市卫生计生发展研究中心、河北省卫生健康委员会健康河北指导中心、全国卫生产业企业管理协会老年健康服务分会共同主办，北京天坛医院、北京大学第一医院、天津医科大学总医院、北京航天总医院、北京康复医院、北京市隆福医院、清华大学附属垂杨柳医院、北京第一中西医结合医院联合协办，北京麦迪森国际文化传播有限公司承办。主论坛由国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风和全国卫生产业企业管理协会老年健康服务分会会长李学华主持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71738>

(来源：经济日报)

老龄社会健康险难题何解？“非标群体”或成良方

老龄化大潮下，大健康行业迎来历史性机遇。在叠加医保支出增加、政策利好等因素的催化下，保险将在大健康领域发挥越来越重要的作用。

老龄化加剧，健康服务“变被动治疗到主动预防”

从宏观上看，我国已进入老龄化社会二十年。老龄化社会所呈现出的少子化、老龄人口占比高等特点，都会抑制人口红利的释放，对现有医疗体系产生造成较大冲击。

从我国的实际数据上看，2018年，我国60岁以上的人口达2.49亿，占总人口的17.8%，平均每天有2.5万人进入60岁以上老年人行列。至2020年，全国50岁以上的中老年人数量将达到4亿人左右。根据预测，在未来三十年内，老年人口市场可能是唯一的增量市场。

据了解，人口老龄化所产生的医疗费用，对于整个社会体系都是一笔巨大的支出。以2017年为例，老年人群以17%的人口数量消耗了近70%的医疗费用，如果任其发展，未来整个社会的医疗保障费用将出现结构性的亏损，国家医保和商业保险都将难以维系。

针对老龄化给医疗体系带来的巨大挑战，2019年11月4日，在首届陆家嘴国际再保险大会的“老龄化社会下健康险风控及产品发展趋势”论坛上，善诊科技CEO吴毓兴提出了以主动预防代替被动治疗的解决思路。

“随着我国人口老龄化结构的变化，健康市场的结构也会迎来新的变革，解决方法是从被动治疗到主动管理。医疗付费的本质逻辑不是在疾病发生后事后赔付，而是以预防代替治疗，用健康管理服务代替疾病发生后的医疗服务，从源头降低用户疾病发生概率。”善诊创始人兼CEO吴毓兴在11月4日于上海举办的“老龄化社会下健康险风控及产品发展趋势”论坛上指出，“我们认为，健康险发展的方向极有可能在服务，而非金融。”从医疗服务“变被动治疗到主动预防管理”实施可能性上看，健康服务提供商将迎来市场新机遇。一方面，医疗服务提供主体为公立医院，尤其是三甲医院。这些机构在面临人口老龄化趋势下，难以快速进行服务跟进，适应市场变化；另一方面，健康服务提供商在健康服务领域，相对于三甲医院，更易发挥健康服务的比较优势。

据悉，善诊自2015年成立至今，累计为300万高龄用户群体提供深度健康服务，且在此基础上，构建了健康数据的“采集、处理、应用”能力闭环。目前，善诊提出的以“主动预防”代替“被动治疗”的控费方案已经投入实践。2019年初，善诊以风控和健康服务供应商的身份加入健康险的产品开发，用服务能力与数据能力，赋能老龄化社会下的健康险发展。

健康险助力构建医疗服务生态闭环，健康服务成发展新方向

近年来，健康险市场发展所呈现出较多痛点，催生健康服务商与保险公司加强合作。作为健康人群的疾病和医疗保险，商业健康险发展态势良好，但从社会价值的层面上看，商业健康险还远远没有发挥其价值。

据了解，目前，商业健康险在设计产品时，将人群分为两种——健康人群和患病人群，并将许多患病人群排除在外；在设计场景时，设计了很多不需要赔付的场景。这就导致了商业健康险保费虽然增长较快，但是理赔较少的发展现状。

业内人士表示，虽然商业健康险在老龄化背景下存在刚需，但就目前健康险市场来看，存在严重的重销售轻赔付等问题。对于保险公司而言，在平衡赔付和获利关系的过程中，可与医疗企业合作，建立全链条化服务，通过提前预防，有效保障被保险人群健康，发挥保险的社会意义。

从保险行业动态上看，近期，保险公司与健康服务商加强合作，构建健康管理生态闭环的方式已开始兴起。2019年10月22日，轻松筹与众惠相互、丁香园、中康资讯、美年大健康等四家公司进行合作，打造全球首个慢病管理联盟。

从政策支持层面上看，据了解，新版健康管理方法有望在近期发布，为健康险未来的发展带来重大利好。

据了解，最新版管理办法有六大主要变化：1、拓展健康险定义，将医疗保险写入管理办法。2、保险公司在满足一定条件下，可对长期健康险产品费率进行调整。3、鼓励保险公司开发医疗保险产品，对新药品、新医疗、新器械和新诊疗方法进行保障。4、不得利用基因检测资料对消费者进行区别定价。5、鼓励保险公司完善风控手段。6、增进健康管理服务与合作。鼓励健康管理服务与医保合作，为未来实现医保的数据互联提供可能。

机遇与挑战并存，“非标群体”可持续运营带来健康险最优解决方案

从老年健康市场现状上看，三高、心脑血管疾病是老年人群健康管理的最大挑战，健康管理刻不容缓。

从医疗检查数据上看，目前以检查指标的阳性作为核保手段的方式存在一定弊端。首先，检查诊疗存在特异性，导致许多未患病人群体检数据出现异常；此外，共病和多指标关联的存在，会出现单一体检指标正常，实际患病情况无法检验的情况。

从医疗费用使用情况上看，医疗费用受年龄、性别、是否存在配偶等因素影响较大。

善诊根据其医学与大健康团队对中老年群体的健康数据积累与研究，发现了一个业内忽略的观点——老年人群健康情况除了普遍认知下的状况不佳外，还出现差异化明显等特点，即一部分老年人群健康状态不断恶化，另一部分人群健康数据维持情况良好。

结合上述医疗检查数据与医疗费用数据发展现状，善诊CTO胡任之表示，未来的健康险将会以年龄做拆分，低于年龄限制的“标准体”投保人，可持续享有稳定而低价的保障。而对于高龄“非标体”投保人，需配合风控技术，精准圈定个体可保范围，同时，为已经出现的健康异常匹配相应的健康服务，从源头提升投保人身体健康水平，实现“非标体”健康保障可持续运营。

胡任之指出，如果想要在中老年健康险领域有所突破，必须摒弃传统的以体检阳性指标“一刀切”的核保模式，针对“非标群体”，即高龄群体的风控方式要精准到每个独立个体，甚至是个体的各个独立生命系统。

胡任之表示，医疗险仍有很大的发展空间，核心需求将转为医疗费用分摊。由于医疗政策、医疗技术等快速变化，市场上很难出现好的长期医疗保险。因此，短期医疗险仍然是未来的发展方向。

据悉，2019年初，善诊便开始以风控和健康服务供应商的身份加入健康险的产品开发。2019年3月，善诊就以“风控+健康服务”的模式，联合保险行业推出了最高可为80岁老年人提供医疗保障的老年医疗险产品。老年医疗险投保用户可获赠一份免费体检，体检结果经过善诊Alpha精准风控引擎评定为优选体的投保人，即可享受保障范围和保额的升级，而对于未通过体检的“非标群体”，则会有专业的善诊医学团队为其提供专业的健康管理服务，帮助用户持续提升健康水平。

善诊团队表示，不仅是设计难度，无论从费用层面还是市场容量上看，高龄人群的健康险都应该拥有一套完全不同的打法和体系。未来的健康险将会以年龄做拆分，低于年龄限制的“标准体”投保人，可持续享有稳定而低价的保障。而对于高龄“非标体”投保人，需配合风控技术，精准圈定个体可保范围，同时，为已经出现的健康异常匹配相应的健康服务，从源头提升投保人身体健康水平，实现“非标体”健康保障可持续运营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71751>

(来源：亿欧)

智慧养老

上海：推出掌上养老顾问

上海市民政局日前推出掌上养老顾问——“上海养老顾问”微信公众号，为市民提供指尖上的养老服务。市民借助智能手机，只需动动手指，就能对全市3000家养老服务机构、200多个社区养老顾问点以及各类养老项目、养老数据等进行查询、了解，从而实现“一屏查询、一目了然、一键直达”。

记者从“上海养老顾问”微信公众号上看到，目前机构查询、养老百科、养老地图三大服务功能模块已开通。“机构查询”栏目囊括了上海市近3000家养老服务机构及机构信息，可通过距离、价格、区域等多种条件灵活组合，精确检索各类养老机构设施。

“养老百科”栏目提供了上海市为老服务项目、老龄数据、养老顾问点、个人办事指南和机构办事指南等各类养老实用信息，为市民获取养老服务、行业从业者提高服务水平、专家智库开展研究工作提供“一目了然”的资源支持；

“养老地图”栏目可按名称、区域、类别在地图上直接查找各类养老服务设施和机构并实现一键导航，同时关联推荐周边养老服务设施信息。通过机构查询和养老地图联动，可以直观显示任意机构的位置，并在手机上直接设置导航前往。

据了解，市民政局2018年5月启动社区“养老顾问”制度，今年5月又推出上海市养老服务平台，同时在上海广播电视台开播“空中养老顾问”。目前上海市养老顾问已形成“线上”“空中”和“线下”三位一体的服务

格局，为全市老年人和广大市民提供全方位顾问服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=71737>

(来源：中国社会报)

健康管理

老年人如何“秋冬养阴”

“秋冬养阴”源于《素问·四气调神论》，“夫四时阴阳者，万物之根本也。所以圣人春夏养阳，秋冬养阴，以从其根，故与万物沉浮于生长之门。”春主生，应于肝；夏主长，应于心；秋主收，应于肺；冬主藏，应于肾。老年人要“正气充沛、邪不能袭”的状态，就得顺应春生、夏长、秋收、冬藏的四季变化。大意是春夏应养阳以生长，秋冬应养阴以收藏。夏至一阴生，由夏至日往冬至日，白昼渐短，气温下降，阴气偏盛，人体腠理闭塞，这是阳杀阴藏阶段。那么老年人如何做到“秋冬养阴”？

重食秋冬季人们通常饮食习惯偏于温热，火锅等辛辣食物大受欢迎，厚衣过冬必备，这都会使人体出现“阴虚生内热”“内热上火”的现象，对养阴会造成影响，甚至伤阴。因此，秋冬季节应尽量避免辛辣食物及烟酒，多吃一些诸如番茄、山楂、乌梅等润燥滋阴的食物。萝卜下气、利肠胃，正符合秋冬规律；利肠胃，就是利排泄。因此有“冬吃萝卜夏吃姜，不劳医生开药方”的说法，秋冬季节可多食萝卜。秋冬进补还可吃一些养阴的食物，如秋梨、蜂蜜、银耳、百合等。也可在医生的指导下服些如生地、熟地、淮山药、知母、白芍、沙参、麦冬等中药煲汤。

穴位贴敷秋冬季阴寒气盛，阳气敛藏，气血不畅，经络失于温通，是各类老年性疾病的好发之时。穴位贴敷以气相应，以味相感，通过药物对穴位温热刺激，温煦肺经阳气，驱散内伏寒邪，使人体阳气充沛，抗寒能力增强，从而提高机体免疫力，对于老年人的咳嗽、痰饮、痹证、失眠均会收到很好的效果，保证老年人顺利过冬。穴位贴敷时间选择在夏天的“三伏”与冬天的“三九”期间。贴敷期间禁食生冷、辛辣、油腻食物，避免剧烈运动出汗。贴敷部位痒痒、灼热、刺痛等不适及时取下药贴，需要注意的穴位贴敷一定要在专业医疗机构由专业人员进行操作，不能盲目自行处理。

老年人若咳嗽、痰饮，可选用相应药物加工后制成膏状，贴敷大椎、肺俞、肾俞、天突、膻中、中府、肾俞等穴位。

老年性失眠可选用相应药物加工后制成膏状，贴敷心俞、肝俞、脾俞、肾俞等穴位。

老年人的过敏性鼻炎可选用相应药物加工后制成膏状，贴敷大椎、肺俞、肾俞、天突、膻中、足三里等穴位。

慎起居秋冬季节天干物燥，老年人应及时补充水分，多饮白开水，也可早晚各喝一次蜂蜜水，以达到养阴的功效。秋季应早睡早起，以适应阴长；冬季要早睡晚起，以适应冬藏。早睡让人体阳气顺利进入收藏状态，避免夜露深重侵袭人体；早起则助阳气收敛太过；晚起可防寒保暖，都是为了顺应秋冬季节阳气收藏的特点。秋冬季节天气持续寒冷干燥，容易心情烦躁，不良的情绪对于养阴非常不利。要尽量保持心情舒畅，不可怒火攻心，不可大喜大悲。当情绪不好时，可以多聊聊天、散散步，以消除不良情绪蔓延。秋冬季节可以在室内进行轻柔运动，如气功、瑜伽、太极拳以调养身心、养阴护身。

总之，老年人要顺利过冬，就要根据秋冬季节的特点进行调养，尽量使人体处于一种健康活力、动态平衡的状态，达到防病治病、养生延年的目的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=71721>

(来源：人民网，作者：张稳)

8.3万老年生物样本，为老龄化研究筑牢基础

“老年生物样本库，属于基础研究，是未来老龄化研究重要的平台，我们已经按照国家标准建立了8.3万份老年生物样本库，包括血清、血浆、DNA、RNA和尸检组织等，并得到了一些非常难得的强制性数据、生物样本。”日前，在“国家老年疾病临床医学研究中心学术年会暨2019老年医学国际高峰论坛”上，解放军总医院国家老年疾病临床医学研究中心主任、中国老年医学学会会长范利表示。

解放军总医院国家老年疾病临床医学研究中心2017年7月22日挂牌，迄今为止，共有130家的协同网络单位，覆盖了27个省、自治区、直辖市近200家医院，覆盖率达到85%。

此次大会上，启动了老年病远程医学服务平台，并发布了《感染诱发的老年多器官功能障碍综合征（i-MODSE）诊断与治疗中国指南2019》和《老年医学临床实践技能进阶培训课程》。解放军总医院卫勤部部长张思兵介绍，远程医学服务平台的建设，标志着国家中心的专家技术能有效辐射到边远地区，提升基层单位疑难危重老年疾病诊治能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=71749>

(来源：科技日报)

养老金金融

多路长期资金“跑步”入市，养老目标基金提速

随着资本市场改革开放的进一步深化，本月底A股纳入MSCI指数将完成“三步走”，由此带来巨量外资进入A股。此外，伴随着近期职业年金启动投资运作、更多养老目标基金发行、增量保险资金的进入以及社保基金和企业年金的积极增持，A股长期资金队伍日趋壮大，规模日益提升——

11月8日，海外指数公司明晟公司(MSCI)宣布，MSCI指数将中国大盘A股纳入因子从15%提升至20%，11月26日收盘后生效。这是2019年初至今最大一次A股纳入明晟指数扩容。伴随着近期职业年金启动投资运作、更多养老目标基金发行、增量保险资金的进入以及社保基金和企业年金的积极增持，A股长期资金队伍日趋壮大，规模日益提升。在刚披露的上市公司三季报中，社保基金、创投基金等长期资金频频“露脸”。

中国证监会副主席周庆庆表示，证监会目前正在积极推进全面深化资本市场改革，扩大境内外资本市场互联互通，扩大境外长期资金投资境内市场渠道。

明晟指数月底扩容

按照美国明晟公司官方信息，今年11月底，除了将MSCI指数中的所有中国大盘A股纳入因子从15%增加至20%外，还将中国中盘A股一次性以20%的纳入因子纳入MSCI指数。据此，中国A股在MSCI中国指数和MSCI新兴市场指数中的权重将分别提升为12.1%和4.1%。招商证券根据此前MSCI公布的数据测算，此次扩容有望为A股带来被动增量资金约430亿元。

今年5月份和8月份，MSCI已顺利完成A股纳入比例提升的前两步，在过去6个月时间里，A股流入外资的速度和规模变化明显。统计显示，今年以来，截至11月5日，沪港通、深港通“北向资金”（由港股流入沪市和深市）合计2350.45亿元，南向资金（由沪深两市流入港股）合计1796.04亿元。今年10月份以来，“北向资金”延续净流入，规模为320亿元。

招商证券分析师张夏认为，外资持续流入有两方面因素：一是进入11月份后，MSCI实施对于A股的第三步扩容计划，将大盘A股的纳入比例从15%提升至20%，中盘股直接以20%的比例纳入。二是从境外资金的持股规模来看，境外资金持股占比自今年6月份以来持续上升。三季度末，全部境外资金持股规模1万多亿元，占同期A股自由流通市值的比例较年初有所提高，其中约66%为通过陆股通持股。

职业年金启动投资

我国的养老金制度由“三大支柱”构成，第一支柱为基本养老保险(地方统筹为主，社保基金为补充)，第二支柱包括企业年金和职业年金，第三支柱为个人储蓄养老保险。目前，基本养老保险、社保基金和企业年金均已入市投资。2019年开始，职业年金逐步入市。

截至2019年10月30日，包括中央国家机关事业单位、31个省(区、市)以及新疆生产建设兵团在内的全国33个职业年金项目中，已有12个职业年金项目启动投资运作，比前一个月增加2个。近期还将陆续有新的职业年金项目启动管理人招标工作。按此节奏，绝大部分省份的职业年金将于今年年底或2020年上半年相继投入运作，为市场带来可观的长期资金。

所谓职业年金，是机关事业单位及其工作人员在参加机关事业单位基本养老保险的基础上，建立的补充养老保险制度。虽然起步时间不长，但其“强制性缴费、政府财政兜底投入”属性下的刚性需求和较长期限的考核要求，决定其为资本市场带来的增量资金将稳定增长，且投资更趋长期化。

职业年金是长期资金吗？华泰证券研究员张继强认为，从管理模式上看，职业年金与企业年金一样，均采用信托管理模式。从投资管理人偏好上来看，职业年金偏好管理规模大且投资业绩较好的投资管理专业机构。从参保条件上看，职业年金参保具有强制性，在投资管理人的高效运作下，大概率实现职业年金保值、增值的目标。

张夏认为，职业年金作为中国养老保险体系中第二支柱的一部分，投资风格类似企业年金，以保值增值为主要投资目标，职业年金将会延续社保基金、企业年金、基本养老保险基金等的长期稳健投资风格，重点投资一些经营稳定、业绩优、低估值、高分红的行业或股票。未来，随着这部分资金入市以及规模扩大，将为A股带来增量长期资金，且职业年金将会成为A股市场上重要的长期价值投资机构之一，有助于A股的投资者结构的持续优化。

有多少职业年金能进入A股？招商证券估算，职业年金目前实账积累的规模约7488亿元，未来每年的新增规模约1870亿元。参考企业年金投资状况，假设职业年金的股票投资比例为7%至10%，则目前的存量规模给A股带来增量资金约520亿元至750亿元，未来每年带来增量资金约130亿元至190亿元。

养老目标基金提速

与养老资金、职业年金相比，公募基金灵活性更强，作为长期资产配置权益资产的主观意愿更高。目前全市场的5848只公募基金的总份额已超过13.08万亿份，其中，养老目标基金、公募FOF产品被称为长期资金的代表。

数据显示，截至9月30日，养老目标基金总规模已达197.86亿元。其中，三季度新成立13只，规模合计超17亿元。而存量养老目标基金在三季度里几乎全部获得新申购。从新发养老目标基金数量看，截至11月6日，今年已有49只养老目标基金发行，其中，11月份发行2只。如果算上今年发行的其他类别6只公募FOF产品，作为长期资金的FOF发行规模同比去年明显增加。

银河证券基金研究中心总经理胡立峰认为，公募基金以及境内机构与个人投资者可以观察参考境外机构与个人流入A股的资金总量、趋势以及持股结构与偏好等，进一步增强对A股的信心、增加持股金额，努力向长期资金靠拢。

南方基金有关部门负责人强调，公募基金应扮演好长期投资者的角色。首先，要大力发展权益产品，提高权益产品核心竞争力。从产品费率、运作模式、业绩激励等方面寻求要素创新，增加主动权益产品亮点。其次，

应加强投资者教育和培育，呼吁长期价值投资；再次，应系统推进责任投资，发挥公募基金长期投资者的作用。

华宝基金副总经理李慧勇认为，基金公司发展中呈现出的部分问题并不只是基金行业的问题，投资者短期的申赎行为会对行情起到助涨杀跌的作用。鼓励长期投资者入市，拓宽保险资金入市比例，包括取消QFII、RQFII入市额度，都有助于优化基金持有人结构甚至资本市场的投资者结构，从而有助于改变当前资本市场换手率较高、价值投资不足、定价不够公允、投资获得感不高、上市公司不注重投资回报等现象。

胡立峰认为，推动更多中长期资金入市，还需要实质性的动作。目前，外资进入A股市场的力度、强度都超过境内机构。外资机构产生的“鲇鱼效应”，正在推动境内机构树立长期战略思维，提高对资本市场的认识。在长期考核方面、股票波动风险容忍度方面，都需要尽快拿出实质性措施。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=71745>

(来源：财富投资网)

社会保障

北京通-养老助残卡又添新福利

记者从北京市北京通养老助残卡服务，获悉，60岁以上老年人手中免费乘公交过公园的北京通-养老助残卡，可以在北京超市发的直营店面及部分加盟店内刷卡享受满减。

11月7日至11月17日，北京超市发连锁股份有限公司联合北京农商银行、北京市北京通养老助残卡服务，在全市“超市发”直营店及部分加盟店为北京通-养老助残卡持卡人提供刷卡满减活动，持卡人还有机会获得免费礼品。活动结束后，超市发相关门店全年全场刷养老助残卡仍享9.8折。具体详情可咨询96156，也可关注“北京通养老助残卡服务，”微信公众号进行在线咨询。

目前，越来越多的企事业单位为北京通-养老助残卡提供各种优惠折扣服务。北京通-养老助残卡已经不仅仅是北京60岁以上老年人的优待卡，它更是一张福利卡、打折卡。刷卡折扣不止针对卡内政府每月给80岁以上老人的电子券部分，还包括60岁及以上持卡人自己存的钱。

需要提醒的是，政府每月给80岁以上的补贴，在专用pos上消费的时候，贴一下就行；但持卡人自己存的钱，必须持卡才能消费。持卡人在结账时告诉收银员是用哪部分的钱来支付即可。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71728>

(来源：人民网)

北京：困难老人养老服务补贴本月底前首次发放到位

10月1日起，北京将针对经济困难老年人、失能老年人、高龄老年人新提供三类养老服务补贴津贴。首次补贴资金将在11月底前发放到位。据测算，预计年发放养老服务补贴津贴约20亿元，75万多名老年人将直接受益。近日，北京市民政局针对此次政策调整发布以及怎样申请、何时到账等相关问题解答。

释疑1：新增和取消了哪些补贴津贴？

据了解，困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴是新增的；80-89周岁老年人高龄津贴是原政策中止后，在津贴标准上延续了原政策标准整合形成的；90周岁及以上老年人高龄津贴是接续原政策标准并提高了标准的。三类补贴津贴的申请条件和补贴标准均进行了调整。

政策实施后，原来60至79周岁重度残疾人居家助残补贴、80周岁及以上老年人居家养老服务补贴(或称养老助残卡补贴)、90周岁及以上老年人高龄津贴、95周岁及以上老年人补助医疗、100周岁及以上高龄老年人津贴取消，全部整合到了新的护理补贴和高龄津贴里。

整合后有何影响？以95周岁及以上老年人补助医疗为例，原有政策10月1日起停止执行。9月30日之前产生的医疗费用，可在费用结算后及时向街道民政部门申请报销，具体截止时间可咨询各区民政局或所在街道民政部门，一般不应超过本政策实施后的半年。

释疑2：谁需要重新申请？如何申请？

需要新提出补贴申请的主要包括：通过老年人综合能力评估被确定为重度失能的老人；此前未申请过老年人高龄津贴的80周岁以上老年人；以及经济困难但未申请过低保低收入待遇的老人。

申请方法主要分为三种，一是老年人或委托代理人、监护人通过智能手机、计算机等登录北京市政务服务网(<http://banshi.beijing.gov.cn/>)、北京市民政局网页(<http://mzjgftp.caservice.cn/mzjwz/>)、市民政局微信公众号(北京社会建设与民政)，输入姓名和身份证号后填报申请；二是申请者就近到北京市任一街道(乡镇)民政社保办事窗口，出示居民身份证，让其协助登录申请网络平台填写姓名和身份证号提出申请；第三，协助申请者可到社区或街道(乡镇)领取《北京市老年人养老服务补贴津贴申请表》(此表可在市民政局官方网站的政府信息公开—通知公告—规范文件找到“关于印发《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》的通知”下载附件)，自行填写后，由监护人或本人到老年人户口所在地街道(乡镇)社会救助或“一门受理”窗口出示居民身份证或户口簿原件后提交。

网络申请的补贴津贴审核通过后，会由社会福利综合管理平台通过申请人预留的手机短信推送信息；如果审核不合格的，由街道(乡镇)受理申请窗口书面告知当事人，说明理由、救济途径及时限。

网上申请填写信息有误，可根据系统设置，在没有提交前可以自行修改，在申请提交后相关信息已锁定并推送审核，需等待审批过程完成后才能修改。

释疑3：如何认定困难老人和失能老人？

据了解，申请失能护理补贴的老年人需先进行老年人能力综合评估，如果评估结果为重度失能，北京市社会福利综合管理平台将自动生成并发放护理补贴。

此次政策调整中，针对困难老人和失能老人新增两项补贴政策。低收入家庭中未享受低保的老人被纳入困难老人补贴，不同等级残疾被列入失能老人补贴之中。

低收入家庭和残疾人证如何确定和申领？根据北京市相关规定，未纳入北京市最低生活保障范围，共同生活的家庭成员人均收入低于最低工资标准(2019年为2200元)，且符合城乡低保家庭财产状况规定的本市户籍居民组成的家庭，可纳入城乡低收入家庭救助。

需要以家庭为单位，由共同生活的家庭成员，通过登录市民政局微信公众号(北京社会建设与民政)进入“掌上服务”-“线上服务”栏目进行申请。也可以向户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)社会救助经办机构提出书面申请并提交相关材料。

如何申请残疾人证？根据残联有关规定，新办残疾人证的申请人，需登录北京市残疾人服务管理平台提出办证申请。申请智力、精神和类及未成年人申请残疾人证的，应由其法定监护人提出，并同时提供法定监护人的证明材料。申请材料符合要求的，前往户籍地区残联和区卫健委共同指定的残疾评定机构进行评定。具体情况和机构名单您可以向各街道(乡镇)残联部门咨询。

释疑4：调整后的补贴资金何时到账？

据介绍，首次补贴资金将在11月底前发放到位。

具体何时到账？困难老年人养老服务补贴和高龄津贴首次补贴资金11月底前发放，将通过一次或者两次发放，到账情况申请人可向所持银行卡的银行查询，具体途径请咨询银行柜台或客服，考虑到银行处理需要时间，建议市民在12月10日后再查询。

失能护理补贴首次补贴资金到位分两种情况，一是原享受残疾人两项补贴中的重度残疾人护理补贴的老年人，按照择高原则转为申请发放失能老年人护理补贴，首次补贴将在12月底前一次性发放10、11、12三个月补贴，具体实施时间可详见后续通知。二是通过老年人能力综合评估为重度失能老年人的护理补贴，将依其申请时间和评估结果按规定发放。

如果养老助残卡正挂失补办，期间不会影响补贴资金发放和及时到账。卡换或补，但在银行的账户不变，账户内资金无损，领取新卡后即可使用账户内资金。但值得注意的是，养老助残卡中的公交一卡通小额账户，相当于随身“小钱包”，钱是在卡中的，卡丢失后这部分钱也随卡丢失了。

据了解，三项津贴到账时间是一致的，每月月底前由各区民政部门存入申请人指定的银行卡，具体到账时间根据每个银行处理流程和业务量，每月会略有一至两天的时间差，最迟不会超过次月前两日。

提示：对补贴发放情况有异议市民可致电96156投诉

对养老服务补贴津贴发放情况有异议的市民，可向街道(乡镇)民政部门或区民政局反映或投诉，也可以致电96156反映。

申请人或监护人对评估结论有异议的，可自收到《北京市老年人能力综合评估结论告知书》之日起5个工作日内向原评估机构提出复查申请。评估机构在接到复查申请之日起15日内，重新安排评估人员进行复查，并做出复查意见。复查时，参加第一次评估的评估人员回避。申请人对复查意见仍有异议的，可在收到复查意见之日起5个工作日内，向所在区民政部门提出异议处理。区民政局自受理异议之日起15日内组织专家做出处理意见。处理意见为评估最终结论。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71726>

(来源：新华网)

北京：国企退休人员注意！以后养老金这么发

北京市推进国有企业退休人员社会化管理工作实施方案》近日发布，2020年年底，本市将集中力量把国有企业已退休人员移交属地街道、乡镇和社区实行社会化管理。

据了解，企业退休人员社会化管理服务是指职工办理退休手续后，采取管理服务工作与原企业分离，社保关系和人事档案移交街道实行属地管理，由街道和社区服务组织提供相应管理服务。这项制度是独立于企业事业单位之外的社会保障体系的重要内容，也是深化国企改革，解决企业办社会问题的重要措施。退休人员实行社会化管理之后，退休人员的养老金实行社会化发放，人事档案由所在区的人力资源公共服务机构保管，如果涉及到医保的手续报销、领取社会保险(保障)待遇资格认证、死亡之后家属申领丧葬补助金等等事宜，都可由街道社保所负责办理。

《实施方案》适用于在本市参加社会保险的中央、市属、区属国有企业及其享受本市企业退休人员社会保险待遇的已退休人员及今后新办理退休手续的职工。

实行社会化管理后，国有企业新办理退休人员管理服务工作与原企业分离。国有企业管理的事业单位退休人员原则上一并移交实行社会化管理。国有企业离休人员原则上保持现有管理方式不变。

《实施方案》明确提出社会保障管理服务有效衔接。国有企业退休人员实行社会化管理后，社会保险关系转移至退休人员户籍地或常住地街道，各类社会保障待遇要按时足额发放。国有企业退休人员原享受的补充医疗保险、医疗互助帮困等相关待遇仍按原渠道解决，确保待遇水平不降低。

国有企业退休人员中党员的组织关系转入相应街道和社区党组织。

国有企业按本市社会化管理退休人员人事档案数字化技术规范完成退休人员人事档案数字化加工后，将人事档案、数字化档案移交属地实行集中统一管理，由各区指定单位做好退休人员人事档案管理工作。

各区街道和社区党组织、退休人员社会化管理服务机构要为退休人员提供活动学习场所和各类管理服务资源，多渠道、多方式为国有企业退休人员提供社会化服务。

国有企业不再新增退休人员统筹外项目，原则上不再提高发放标准。已实施企业年金的企业，不再发放统筹外费用（政府有关部门明确规定的除外）。对符合有关规定的现有退休人员统筹外费用，国有企业可一次性计提，按现有方式发放；在条件允许情况下，企业经与退休人员协商一致，也可参考本市人口平均预期寿命一次性支付。对企业自行发放的现有退休人员统筹外费用，由企业按现行途径妥善处理。国有企业要采取一定过渡期办法，在加强对职工工资福利统一规范管理的基础上，逐步减少新办理退休人员的统筹外费用，过渡期原则上不超过3年。过渡期满后办理退休的人员，按照政府有关规定应享受的待遇，可由企业一次性支付，企业不再发放统筹外费用。

国有企业现有专用于退休人员的活动场所、设备设施等，能够分割移交的，经国有企业集团公司审核批准后，无偿划转给属地街道和社区。

在京央企、市属和区属国有企业移交属地社会化管理后，按照2000名退休人员配备1名专职服务人员的比例，在充分调动现有劳动保障协管工作力量的基础上，为属地街道配备社会化管理服务工作力量，为国有企业退休人员社会化管理服务提供必要的保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71744>

(来源：北京日报)

国际交流

智利养老金体系中的金融经济学

智利养老金体系中的真实金融经济学，折射出新兴经济体的发展之路，是多么艰难、多么复杂，也警示我们在改革进程中需要仔细权衡什么是技术细节，什么是战略举措；什么是不妨外包或者复制的，什么又是必须坚守不放的。

尽管远隔千山万水，智利这个南美国家对不少拥有金融经济学背景的人而言，其形象正面，甚至颇具好感，好感多半来自于各种教科书和研究报告的塑造，不论是对抗通货膨胀的独特货币单位——UF，还是应对地震风险的巨灾保险制度以及管理长寿风险的养老金体系，智利模式都备受推崇。正因为如此，今年10月初一场由地铁票涨价4美分所引发的社会骚乱，伴随暴力和流血，至今尚未平息，让人瞠目之余，也不得不开始审视智利故事的另一面。

智利故事一度十分励志。上世纪80年代初，尚属于全球最贫穷的国家之一，如今却一跃成为南美大陆最富裕的国家，人均GDP高达25978美元（以购买力平价衡量）；2010年更是加入被称为“富国俱乐部”的联合国经合组织（OECD），与墨西哥一起成为目前拉美地区“唯二”的OECD成员。然而，人们在盛赞“拉美金童”取得的巨大成就的同时，往往忽视了另外一个事实：智利的不平等程度极高，基尼系数高达0.477，不仅在OECD国家排名垫底，在APEC国家里面也属于最糟糕的。极高的不平等程度，使得普通智利人生活艰难，动荡的种子早已生根发芽。

抛开裙带主义、政治丑闻、腐败等问题不谈，从金融经济学角度看，智利形象的反转，最大的启示可能在于：引发我们反思理想的设计和真实的世界之间可能具有巨大反差。不妨以智利养老金体系作为分析样本展开分析。

首先，笔者选择智利养老金体系的原因在于：智利养老金体系是新自由主义思想的产物。众所周知，智利一向被称为是“自由市场试验场”，设计师是以弗里德曼为代表的“芝加哥男孩”们。1981年智利启动的养老金体系改革，带有鲜明浓厚的新自由主义市场经济特征。养老金体系对于智利极为重要。从1981年发展至今，智利养老金规模已经达到GDP的70%左右，对于该国资本市场、投资等影响深远。智利养老金体系经历了广受赞扬到声誉下降的戏剧化变迁。1981年建立的智利私人养老金制度，不仅领全球风气之先，而且在世界银行支持下，复制到30多个国家，一度被树为养老金改革典范。然而，近年来养老金制度却成为智利悲剧的源头，显著推高了智利的不平等状况，并引发了多次抗议。智利政府为了平息此次动荡，所提改革措施也多聚焦在养老金方面。

养老金问题，可以说是智利问题的集中体现，也是真实世界不同于教科书上的金融经济学的集中体现。在此仅选取两点进行解析。

其一，如果缺乏有效监管，市场化未必能带来有效竞争。1981年智利养老金改革的核心是彻底抛弃了原来的现收现付制政府养老金制度，代之以强制的、完全积累式的个人账户体系，由私人的养老金管理机构来管理退休后的养老金待遇与账户资产规模挂钩。制度设计的假设条件是通过市场化改革能够实现更加高效的养老。例如，由私人机构管理运营养老金，能够取得更高的投资回报；无须对基金管理费进行监管，因为多个管理机构之间的竞争，自然会降低管理费率，提高服务质量。然而，现实情况是：期望中的竞争提高和效率改善都没有发生。随着时间流逝，智利养老金的管理机构数量从12个减少到了6个；管理费用长期居高不下。有研究估计，智利工人缴费金额的1/4至1/3被用作佣金和其他管理费用，即使名义上的投资回报率很高，但扣除这些费用之后，净投资回报率就很低了。这也使得普通智利人的养老金账户无法积累足够的资产以供退休之用，因此老年人的贫困问题尤为突出。

其二，只顾市场效率，不顾社会公平；只讲市场作用，不讲政府作用，绝非长久之道。从1981—2008年长达27年的时间里，智利养老金体系基本上完全依赖市场化、私人运营的制度解决退休收入来源问题，几乎看不到政府的作用。一方面，私人养老金管理机构利润颇丰；另一方面，则是普通人退休后的养老金收入替代率每况愈下。在此背景下，智利政府不得不于2008年进行结构改革，引入了一个新的养老金支柱，确保穷人不管是否缴费，都能够在退休后享受一个最基本的养老金待遇。显然，新的政府养老金计划的引入，实际上意味着智利已经放弃了原本坚守的纯粹的新自由主义市场经济思想。研究表明，这一改革也在一定程度上缓解了智利老年人的贫困问题。然而，尽管政府已经有所行动，但所做的显然还远远不够。例如，尽管智利养老金体系名义上要求强制实施，但由于存在大量非正规就业人员，离全民参保的目标始终相差很远。如何将非正规就业人员纳入正规的经济体系进行管理、服务，智利政府显然在这方面缺乏作为。

2011年，即在智利加入OECD的次年，OECD对其金融体系进行了评估，基本结论是：在过去30年，智利实现了巨大的发展，金融体系十分发达，不仅按照新兴经济体的标准是如此，甚至按照许多OECD国家的标准看也是如此。报告中还特别提到了强制性的私人养老金制度对金融体系的巨大贡献。显然，这份报告只评估了“效率”，对“公平”未加理会。智利养老金体系中的真实金融经济学，折射出新兴经济体的发展之路，是多么艰难、多么复杂，也警示我们在改革进程中需要仔细权衡什么是技术细节，什么是战略举措；什么是不妨外包或者复制的，什么又是必须坚守不放的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=71742>

(来源：中国经济时报，作者：田辉)

政府购买服务

福建：龙海市海澄镇人民政府海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目

公开招标公告

福建恒信工程咨询有限公司受龙海市海澄镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目

项目编号：HXCGZ (2019) -0049

项目联系方式：

项目联系人：吴先生

项目联系电话：15280635300

采购单位联系方式：

采购单位：龙海市海澄镇人民政府

地址：龙海市海澄镇

联系方式：吴先生15280635300

代理机构联系方式：

代理机构：福建恒信工程咨询有限公司

代理机构联系人：小郭0596-2931393

代理机构地址：漳州市胜利东路九龙官邸C2单元503

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

详见招标文件

二、投标人的资格要求：

符合政府采购法第二十二条第一款规定的条件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

时间：2019年11月11日08:00至2019年11月15日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：漳州市胜利东路九龙官邸C2单元503

招标文件售价：¥ 200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场获取

四、投标截止时间：2019年12月02日09:00

五、开标时间：2019年12月02日09:00

六、开标地点：

漳州市胜利东路九龙官邸C2单元2303（福建恒信工程咨询有限公司开标大厅）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71747>

(来源：中国政府采购网)

辽宁：朝阳市民政局全市养老机构综合责任险服务项目

朝阳市燕都建设工程招标投标有限公司受市民政局委托，对朝阳市民政局全市养老机构综合责任险服务项目（项目编号：CYZC20190002556）在中华人民共和国境内进行公开招标，现欢迎合格的供应商参加本次政府采购活动。

一、采购人的采购需求

包号包组名称主要技术要求

01朝阳市民政局全市养老机构综合责任险服务项目查看

本项目采购内容为1个合同包朝阳市民政局全市养老机构综合责任险服务项目。

二、项目预算及最高限价（按包）

项目预算金额：人民币1350000元。

最高限价金额：

人民币120元/床/年（主险保费）主要技术要求：1、投保险种：全市养老服务综合责任险2、投保床位数：投保床位数约为4000张（最终承保以养老机构实际入住床位数为准）。3、服务期限：保险服务期限三年。（即2020年1月1日零时至2022年12月31日24时止）4、承保地域范围：朝阳市（包括各县市区）5、供应商对所有采购内容全部响应，否则视为非响应性文件而被拒绝。数量：1家，投标文件满足招标文件全部实质性要求且按照评审因素的量化指标评审得分最高的为本项目的承保人。

三、合格供应商的资格条件

1、具有独立承担民事责任的能力；

2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6、本项目不允许联合体参与投标；

7、合格供应商还要满足的其它资格条件：

供应商应具有中国银行保险监督管理委员会颁发《经营保险业务许可证》。

四、政府采购供应商入库须知

参加辽宁省政府采购活动的供应商未进入辽宁省政府采购供应商库的，请详阅辽宁政府采购网《辽宁政府采购供应商入库及信息变更须知》的相关规定，及时办理入库登记手续。通过信息核对后供应商即可在政府采购网登录，参与政府采购活动。

五、采购文件的领取

采购文件领取时间：2019年11月9日起至2019年11月15日（上午8:30-11:30，下午13:30-16:30）（北京时间，节假日除外）

采购文件领取方式：现场领取

采购文件领取地点：朝阳市燕都建设工程招标投标有限公司（朝阳市双塔区新华路一段惠泽园119-7#（河东体育场斜对面））

采购文件发售价格：人民币500元/本，售后不退。

领取文件其他说明（适用于现场领取方式）：购买采购文件时需携带以下材料：1、法人或者其他组织的营业执照等主体证明文件或自然人的身份证明复印件（自然人身份证明仅限在自然人作为投标主体时使用）；2、法定代表人（或非法人组织负责人）身份证明书（自然人作为投标主体时不需提供）；3、授权委托书复印件（法定代表人、非法人组织负责人、自然人本人购买采购文件的无需提供）。

六、递交投标文件截止时间、开标时间及地点

递交投标文件截止时间及开标时间：2019年12月3日北京时间9时00分

递交投标文件及开标地点：朝阳市公共资源交易中心（新华路一段90-1号市体育馆东侧）。

七、公告期限

公告期限：2019年11月9日至2019年11月15日

八、质疑与投诉

供应商认为自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内，向采购代理机构或采购人提出质疑。

1、接收质疑函方式：书面纸质质疑函；

2、质疑函内容、格式：应符合《政府采购质疑和投诉办法》相关规定和财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式，详见辽宁政府采购网。

质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意，或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的，可以在答复期满后15个工作日内向本级财政部门提起投诉。

九、采购人、采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购人：朝阳市民政局

地址：朝阳燕都新城

项目联系人：路广义

联系电话：13942188385

采购代理机构：朝阳市燕都建设工程招标投标有限公司

地址：朝阳市双塔区新华路一段（河东体育场斜对面）

项目联系人：王冬敏

联系电话：0421-280486818342105225

传真：0421-2810068

邮箱地址：3247367117@qq.com

开户行：中国银行朝阳分行

账户名称：296056310530

账号：296056310530

朝阳市燕都建设工程招标投标有限公司

2019-11-08

招标公告.docx

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71746>

(来源：中国政府采购网)

河北：东区北社区居家养老中心装修项目竞争性磋商公告

开标时间：2019年11月26日09时00分

项目名称：东区北社区居家养老中心装修项目

机构项目编号：HB2019118100020001

项目联系人：张丹丹

项目联系电话：0314-2067000

采购人：兴隆县街道办事处

采购人地址：兴隆县

采购人联系方式：13832426459

代理机构: 河北盛德招标代理有限公司
 代理机构地址: 承德市双桥区文化大厦南楼十层
 代理机构联系方式: 0314-2067000
 预算金额: 40.299425万元
 投标截至时间: 2019年11月26日09时00分
 获取招标文件开始时间: 2019-11-11
 获取招标文件结束时间: 2019-11-18
 获取招标文件地点: 全国公共资源交易平台(兴隆县) http://101.75.247.253/cdggfwpt-home-web/index_xl
 获取招标文件方式或事项: 其它
 招标文件售价: 0元
 开标地点: 兴隆县公共资源交易中心开标厅
 供应商的资格要求: 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《中华人民共和国政府采购法实施条例》对供应商的有关规定; 2、具备独立法人资格, 必须具有建设行政主管部门颁发的建筑工程施工总承包叁级及以上资质, 在人员、设备、技术等方面具备本项目相应的施工能力; 3、投标人拟派的项目经理须具备建筑工程专业贰级及以上注册建造师执业资格, 并具备有效的安全生产考核合格证书, 且未担任其它在建工程项目的经理; 4、参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明; 5、本次招标不接受联合体投标。
 采购数量: 详见竞争性磋商文件
 技术要求: 详见磋商文件
 备注:
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71754> (来源: 中国政府采购网)

山东: 单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作公开招标公告

一、采购人: 单县城市建设投资有限公司地址: 单县健康路163号(单县城市建设投资有限公司)联系方式: 0530-4962051(单县城市建设投资有限公司)采购代理机构: 山东中慧咨询管理有限公司地址: 山东省菏泽市牡丹区(区) 珠江路1777号建树科技产业园3号楼联系方式: 15865671881二、采购项目名称: 单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作采购项目编号(采购计划编号): SDGP371722201902000213采购项目分包情况:
 标包货物名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价, 单位: 万元)
 A单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作与安装1在中华人民共和国境内注册, 具备有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证(或三证合一); 1、投标人须为生产厂家, 必须同时具备国家质量技术监督部门颁发的《中华人民共和国特种设备制造许可证(升降梯类机械式停车设备)》及《中华人民共和国特种设备安装、改造、维修许可证(机械式停车设备)》资质证书; 2、财务状况良好, 具有依法缴纳税收及社会保障资金的良好记录; 3、投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况; 4、信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录, 未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单; 5、本工程不接受联合体投标。? 363.220000
 三、需求公示(见附件) 四、获取招标文件1.时间: 2019年11月11日9时0分至2019年11月15日17时0分(报名截止时间)(北京时间, 法定节假日除外) 2.地点: 单县公共资源交易中心3.方式: 凡有意参加投标者, 请于2019年11月11日至2019年11月15日, 每日9:00至17:00, 持以下有效证件原件及两套加盖公章(红色)证件复印件(含法定代表人身份证2份)到单县公共资源交易中心(单县政务服务中心五楼)单县舜师路与人民路交叉口单县人民法院南楼领取招标文件, 证件不齐全或过期不予受理。(1)企业法人营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本(或具有统一社会信用代码的营业执照)、企业资质证书副本(可提供原件或加盖公章的复印件二维码清晰可见)、企业银行基本户开户许可证或银行出具的基本户开户信息; (2)法定代表人身份证(法定代表人到场领取文件的)或法人授权委托书及其被委托人身份证、本单位为其缴纳的2018年度9月-2019年度9月的养老保险证明及劳动合同(不足一年的, 须提供自新注册或转注册之日起至2019年9月份的养老保险证明); (3)投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况, 投标人出具承诺书(加盖公章); (4)本单位的2018年度第三方出具的财务报告或其基本户银行出具的资信证明; (5)税务部门出具的本单位2019年1月至2019年9月(不少于1个月)完税凭证或交税证明或银行出具的“银行电子缴税付款凭证”; (6)投标人须通过山东省建筑市场监管与诚信信息一体化平台注册验证报送企业基本信息, 提供截图并加盖公章; (7)投标人须提供信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录, 未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单。4.售价: 300元五、公告期限: 2019年11月9日至2019年11月15日六、递交投标文件时间及地点1.时间: 2019年12月4日9时0分至2019年12月4日9时30分(北京时间) 2.地点: 单县公共资源交易中心七、开标时间及地点1.时间: 2019年12月4日9时30分(北京时间) 2.地点: 单县公共资源交易中心八、采购项目联系方式: 联系人: 张志浩联系方式: 15865671881九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等
 详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策
 详见招标文件
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71752> (来源: 中国政府采购网)

山东: 单县中医院医疗养老康复保健综合体项目绿化工程公开招标公告

一、采购人: 单县城市建设投资有限公司地址: 单县健康路163号(单县城市建设投资有限公司)联系方式: 0530-4962051(单县城市建设投资有限公司)采购代理机构: 山东中慧咨询管理有限公司地址: 山东省菏泽市牡丹区(区) 珠江路1777号建树科技产业园3号楼联系方式: 15865671881二、采购项目名称: 单县中医院医疗养老康复保健综合体项目绿化工程采购项目编号(采购计划编号): SDGP371722201902000217采购项目分包情况:
 标包货物名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价, 单位: 万元)
 A单县中医院医疗养老康复保健综合体项目绿化工程1单县中医院医疗养老康复保健综合体项目绿化工程营业执照内含园林绿化工程或园林绿化养护相关经营范围, 并在人员、设备、资金等方面具有承担本项目的的能力; 2、财务状况良好, 具有依法缴纳税收及社会保障资金的良好记录; 3、信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录, 未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单; 4、本工程不接受联合体投标。442.195296
 三、需求公示(见附件) 四、获取招标文件1.时间: 2019年11月11日9时0分至2019年11月15日17时0分(报名截止时间)(北京时间, 法定节假日除外) 2.地点: 单县公共资源交易中心3.方式: 投标人须携带以下资料原件和加盖公章的2份复印件(含法定代表人身份证复印件)于2019年11月11日9时0分至2019年11月15日17时00分(公休日、法定节假日除外), 到单县公共资源交易中心获取招标文件, 证件不齐全或过期不予受理。(1)企业法人营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本(或具有统一社会信用代码的营业执照)、企业银行基本户开户许可证或银行出具的基本户开户信息; (2)法定代表人身份证(法定代表人到场领取文件的)或法人授权委托书及其被委托人身份证、本单位为其缴纳的2018年度9月-2019年度9月的养老保险证明及劳动合同(不足一年的, 须提供自新注册或转注册之日起至2019年9月份的养老保险证明); (3)投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况, 投标人出具承诺书(加盖公章); (4)本单位的2018年度第三方出具的财务报告或其基本户银行出具的资信证明; (5)税务部门出具的本单位2019年1月至2019年9月(不少于1个月)完税凭证或交税证明或银行出具的“银行电子缴税付款凭证”; (6)投标人须提供信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录, 未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单。4.售价: 300元五、公告期限: 2019年11月9日至2019年11月15日六、递交投标文件时间及地点1.时间: 2019年12月3日9时0分至2019年12月3日9时30分(北京时间) 2.地点: 单县公共资源交易中心七、开标时间及地点1.时间: 2019年12月3日9时30分(北京时间) 2.地点: 单县公共资源交易中心八、采购项目联系方式: 联系人: 张志浩联系方式: 15865671881九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等
 详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策
 详见招标文件
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71753> (来源: 中国政府采购网)

云南: 巧家县全县养老服务场所及社会福利机构微型消防站建设货物采购项目招标公告

1. 招标条件
 “巧家县全县养老服务场所及社会福利机构微型消防站建设货物采购项目”已获批准, 项目资金已落实, 项目已具备招标条件。根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第87号)等有关法律法规规定, 按照巧家县财政局审批意见, 北京东方华太工程咨询有限公司(以下简称“采购代理机构”)受巧家县民政局(以下简称“采购人”)委托, 组织对“巧家县全县养老服务场所及社会福利机构微型消防站建设货物采购项目”进行国内公开招标。特邀请符合条件的潜在供应商(以下简称供应商)参与投标。
 2. 项目概况
 (1) 采购编号: QJCG2019066
 (2) 项目名称: 巧家县全县养老服务场所及社会福利机构微型消防站建设货物采购项目。
 (3) 采购内容: 本次招标包含微型消防站建设所需货物的采购、安装、调试、维保等。具体数量及参数详见本招标文件《第四篇采购需求》。

- (4) 采购预算：127.30024万元。
- (5) 交货期（含安装、调试）：自签订合同后10个工作日内安装调试完毕且经采购人验收合格。
- (6) 交货地点：采购人指定地点。

3. 供应商资格要求：

- (1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件：
 - ①具有独立承担民事责任的能力；
 - ②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
 - ③具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
 - ④有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
 - ⑤参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
 - ⑥法律、行政法规规定的其他条件。
- (2) 供应商须是在中华人民共和国境内注册，具有提供本次招标项目货物及所要求服务的能力的生产厂商或代理商（经销商）；
- (3) 供应商所投货物国家如有强制性要求的必须符合相关要求；
- (4) 本次招标不接受联合体投标。

4. 本次招标将采用资格后审。

5. 招标文件获取：

(1) 现场报名须知：请有意参加的供应商于2019年11月11日至11月15日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午08:30时至11:30时，下午14:30时至17:00时（北京时间，下同），在巧家县公共资源交易中心一楼大厅（巧家县新华路中段）持下列证照资料（证照资料复印件须单独装订成册）进行投标报名并登记备案：

- ①有效期内的多证合一营业执照副本或其他有效证明材料（原件及加盖公章复印件）；
- ②法人身份证明书原件和法人身份证原件加盖公章复印件（法人参与报名时提供）；
- ③法人身份证明书及授权委托书原件和被授权人身份证原件加盖公章复印件（授权人参与报名时提供）。

注：提供资料中被查证有虚假证明材料的供应商，采购人有权取消其投标资格。

(2) 网上报名及招标文件的获取：请潜在供应商于2019年11月11日08:30时至11月15日23:59时前登录昭通市公共资源交易电子服务系统（<http://ztggzyjy.zt.gov.cn>）凭企业数字证书（CA）在网上报名及获取招标文件和其它招标资料（含电子招标文件，格式为*.ZCZBJ）；未办理企业数字证书（CA）的企业需按照云南省公共资源交易电子认证的要求，办理企业数字证书（CA），并在昭通市公共资源交易电子服务系统完成注册通过后，便可获取电子版招标文件。如未在规定时间内完成注册及网上报名的投标单位，则该投标单位投标报名无效，由此带来的损失由供应商自行承担。

(3) 请投标单位必须在规定时间内完成现场和网上报名，否则视为无效，由此造成的所有后果供应商自行承担。

(4) 招标文件售价每套200元，售后不退。

6. 投标文件的递交：

(1) 投标文件递交截止时间(同投标截止时间)：2019年12月03日09:00时。

(2) 网上递交：网上递交网址为：<http://ztggzyjy.zt.gov.cn>，供应商须在投标截止时间前完成所有投标文件的上传，网上确认电子签名，并打印“上传投标文件回执”，投标截止时间前未完成投标文件传输的，视为撤回投标文件（如因修改重新上传投标文件后，需再次确认并打印回执）。

(3) 现场递交：网上递交投标文件后，供应商还须到开标现场递交刻录投标文件的光盘及纸质版投标文件一份，现场递交的光盘和纸质版投标文件需与网上递交的电子版一致。

备注：如现场递交的光盘及纸质版投标文件与网上递交的电子版投标文件不一致，采用电子化交易的，以网上递交的电子投标文件为准；采用纸质化交易的，以纸质投标文件为准（如项目在进场交易过程中遇到停电、网络故障、系统故障等不可抗力因素，导致项目无法正常电子化交易的，经相关部门批准后，该项目由电子化交易转为纸质化交易）。

(4) 投标文件递交地点（同开标地点）：巧家县公共资源交易中心一楼开标厅。

(5) 各供应商在开标时必须携带编制投标文件时加密的数字证书（CA）到开标现场进行投标文件的现场解密，如因供应商自身原因导致所递交的投标文件无法现场解密的，后果及责任由供应商自行负责。

(6) 按照第（3）项备注规定转为纸质化交易的，逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件（光盘及纸质版投标文件），视为撤回投标文件，采购人不予受理。

7. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在云南省公共资源交易电子服务系统（www.ynggzyjy.gov.cn）、云南省政府采购网（<http://www.yngp.com>）、昭通市公共资源交易电子服务系统（ztggzyjy.zt.gov.cn）、云南省政务服务网上大厅（<http://220.163.118.118/index.html?siteid=5729>）上同时发布，其中云南省政府采购网（<http://www.yngp.com>）由采购代理机构自行发布。其它网站转发无效，采购人及采购代理机构均不承担责任。

8. 联系方式：

采购人：巧家县民政局

地址：云南省昭通市巧家县青年路24号

联系人：杨清卫

联系电话：13908702712

采购代理机构：北京东方华太工程咨询有限公司

地址：昆明市黄土坡金泰国际9栋1118室（云南分公司）

联系人：王先生

联系人电话：0871 - 64153047、15391450189

邮箱：yndfht@126.com

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71748>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考